



Datum	: 8 maart 2012	Nummer PS	:
Afdeling	: ECM	Commissie	: MME
Steller	: A. Ruis	Portefeuillehouder	: De Vries
Registratienummer	: 80A98DA3		

---

**Titel** : Visie Recreatie en Toerisme 2020

---

### Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 6
Bijlage(n):	1 <i>Document Inspiraakreacties ligt ter inzage op A6.16</i>

---

Aan Provinciale Staten,

#### *Essentie / samenvatting:*

Gedeputeerde Staten hebben op 8 maart 2012 besloten om de Visie Recreatie en Toerisme 2020 vast te stellen. Op 14 november 2011 is de Concept Visie Recreatie en Toerisme 2020 oriënterend besproken in uw commissie. De afgelopen maanden is nadere discussie gevoerd met het maatschappelijk veld over de Concept Visie Recreatie en Toerisme 2020 en is een inspraakronde georganiseerd. De input van dit traject vormt een belangrijke onderlegger voor de Visie Recreatie en Toerisme 2020, welke hierbij ter besluitvorming wordt aangeboden.

#### *Inleiding:*

Het college van Gedeputeerde Staten kiest in het Coalitieakkoord 2011-2015 voor een focus op kerntaken. Vanuit de wens de provincie als een krachtig middenbestuur te positioneren dient de rol van de provincie scherper te worden ('wat we doen, doen we goed'). De provincie richt zich op die taken waar het regionale bestuur de meeste toegevoegde waarde heeft. Leidend voor de keuze voor de kerntaken is de ambitie om te streven naar een sterke regio met een aantrekkelijke leefomgeving en een goed vestigingsklimaat. De kerntaken hebben vooral betrekking op het fysieke domein en zijn verwoord als economische ontwikkeling, ruimtelijke ontwikkeling, natuur en landschap, bereikbaarheid en cultuurhistorisch erfgoed.

Recreatie en toerisme zijn taken, die hun uitwerking vinden in alle hierboven genoemde kerntaken. Recreatie en toerisme zijn dan ook onderdeel van die kerntaken. Binnen die kerntaken zijn de volgende ontwikkelingen belangrijk:

- De ontwikkeling van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) die na vaststelling in 2012 het ruimtelijke kader vormt voor de koers van recreatie en toerisme.
- De herijking van het programma van de Agenda Vitaal Platteland (AVP). Recreatie speelt hierin een belangrijke rol.



## provincie :: Utrecht

- De Strategie Utrecht 2040 geldt als richtinggevend document voor een duurzame ontwikkeling van deze regio.
- De provincie heeft van het rijk een sterkere rol gekregen als gebiedsregisseur van (boven-) regionale ontwikkelingen en wil deze waarmaken, ook op het gebied van recreatie en toerisme.
- De provincie wil de verschillende gebiedspartijen – publiek en privaat – beter met elkaar verbinden en zo zorgen voor een hoger resultaat met minder publieke middelen.
- De provincie krijgt te maken met verminderde financiële middelen en zal daarom prioriteiten stellen en een duidelijke focus aanbrengen in haar activiteiten en verantwoordelijkheden op het gebied van recreatie en toerisme.

### *Doelen Visie*

De algemene doelen van de provincie voor recreatie en toerisme laten zich samenvatten in een inhoudelijk en een organisatiedoel binnen de randvoorwaarde van de versterking van natuur en landschap.

#### *Inhoudelijk: aanbod sluit in de toekomst beter aan op vraag*

Het recreatieve aanbod is in 2020 beter toegesneden op de toekomstige vraag van recreanten en bezoekers van binnen en van buiten de provincie. Hierbij kijken we naar de kwantitatieve vraag (is er genoeg aanbod om te voorzien in de vraag van de groeiende bevolking) en naar de kwalitatieve vraag (voldoet het aanbod aan de kwaliteitseisen van de consument). Recreatieve ontwikkelingen vinden plaats in evenwicht met andere belangen, zoals natuur, woningbouw, verkeer, erfgoed en landbouw. Deze Visie Recreatie en Toerisme 2020 beschrijft wat hiervoor nodig is en waar de provincie zich voor wil inzetten

#### *Organisatorisch: efficiënte en effectieve organisatie van het onderhoud en beheer*

De organiserende partijen van recreatie (publiek en privaat) zijn, ook in de toekomst, op hun taak toegerust en hebben de mogelijkheden om deze uit te voeren. Ook in een situatie waarbij sprake zal zijn van minder overheidsgeld en waarin recreatieondernemers en (semi-)private gebiedsbeheerders meer verantwoordelijkheden hebben om te zorgen voor landschappelijke kwaliteit en mogelijkheden voor de recreant. De uitwerking van deze doelstelling wordt in fase 2 en 3 (zie paragraaf 1.3) opgepakt.

#### *Randvoorwaarde: duurzame versterking van natuur, landschap en erfgoed*

De toeristisch-recreatieve sector moet bijdragen aan de versterking van kwetsbare natuur, een aantrekkelijk landschap en waardevol erfgoed. Ook lokale ondernemers en agrariërs zien de meerwaarde van een aantrekkelijk landschap en zijn bereid er in te investeren. Ook inwoners zien de meerwaarde van het landelijke gebied, cultuurhistorie en natuurontwikkeling en zijn bereid hieraan bij te dragen.

### *Inhoudelijke focus*

De provincie wil de gewenste ontwikkelingen aanjagen en stimuleren. Daarnaast heeft de provincie een accommoderende taak door ruimte te bieden aan de dynamiek en de behoeften van bezoekers van binnen en buiten de provincie en ondernemers, die kansen en ontwikkelingen aangrijpen. Het draait om de uitdaging om in samenspraak met partners maatwerk te leveren, waarbij een evenwicht wordt gevonden tussen maatschappelijke en commerciële taken.

Voor het beleidsveld recreatie en toerisme betekent dit dat de provincie zich voor het volgende wil inzetten (wat-vraag):

- de regionale en bovenregionale recreatieve functies (dag- en verblijfsrecreatie, recreatief routenetwerk en overige voorzieningen).
- beheer en ontwikkeling van toeristisch-recreatieve activiteiten voor een breed publiek (met participatiecijfers van rond de 50% van de bevolking), zoals wandelen, fietsen, zwemmen,



## provincie :: Utrecht

plaatsgebonden recreatie. Bovendien wordt ingezet op ‘varen’, vanwege het bovenlokale netwerk van waterwegen dat hiervoor nodig is en het belang van de aansluitingen naar andere provincies.

- afbouw van de toeristische promotie van gebieden, zoals de stad Utrecht, Amersfoort en omgeving, Vecht- en Plassengebied, Groene Hart en de Utrechtse Heuvelrug. We vinden dit primair een taak van de toeristisch-recreatieve sector en gemeenten. De laatste jaren heeft de provincie Utrecht actief bijgedragen aan netwerkvorming op het gebied van toeristische marketing. Het betrokken bedrijfsleven en de bestemmingsgebieden dienen op basis van dit provinciale voorwerk de komende jaren dit netwerk verder uit te bouwen.

### *Vier gebiedsgerichte opgaven, één generieke opgave*

Op basis van de nieuwe focus en de ontwikkelingen in vraag en aanbod is het mogelijk de belangrijkste gebiedsgerichte opgaven voor de provincie Utrecht te beschrijven:

1. Recreatief hoofdnetwerk versterken/bewaken
2. Recreatiedruk accommoderen
3. Vernieuwing in de natuur
4. Open landschap beter beleven

Een vijfde generieke strategische opgave is ‘Ondersteunen ondernemerschap’. De provincie wil ondernemers een grotere rol geven in het beheer en de exploitatie van het ‘recreatieproduct’. Enerzijds omdat zij beter in staat zijn in te spelen op de toegenomen kwaliteitseisen en op de bestedingsmogelijkheden van de consumenten. Anderzijds omdat traditionele financieringsbronnen voor beheer van natuur en recreatiegebieden afnemen. Ook voor deze generieke opgave zoeken we steeds, afhankelijk van het gebied, naar de meest geschikte partners.

### *Verbonden met beleidsopgaven AVP, erfgoed, EHS, PRS*

Voor de opgave ‘Recreatief hoofdnetwerk versterken/bewaken’ geldt dat we mogelijke poorten en toeristische Overstappunten hebben benoemd. Voor het grootste deel zijn deze poorten en toeristische overstappunten overgenomen uit bestaande gebiedsgerichte recreatievisies, zodat hiervoor draagvlak bestaat. Op onderdelen wijken wij in deze Visie af (voor onderbouwing van deze afwijking zie bijlage 4 van de Visie).

Feitelijk borduren we hiermee voort op de behaalde resultaten uit de Agenda Vitaal Platteland van de laatste jaren, maar voegen we focus toe door de verantwoordelijkheid van de provincie duidelijker te benoemen (in relatie tot bijvoorbeeld lokale functies). De hieraan gekoppelde zoneringsmethodiek ontlast kwetsbare natuur door de clustering van recreatieve functies en wordt opgeschaald van de regio Utrechtse Heuvelrug naar de gehele provincie. Dit versterkt het natuurbeleid van de provincie.

Een ander nieuw element is een sterke fysieke verwevenheid van recreatie en toerisme met erfgoedlocaties, waar we op gerichte locaties het verhaal van de buitenplaatsen, het militair erfgoed en de linies willen vertellen. Het beleid van erfgoed wordt zodoende direct vanuit het beleidsdomein recreatie en toerisme versterkt.

Voor de opgave ‘vernieuwing in de natuur’ willen we op gebiedsgerichte schaal oplossingen zoeken voor de uitdaging om enerzijds natuurwaarden te behouden en waar mogelijk te versterken en anderzijds recht te doen aan de recreatieopgave om meer ruimte te vinden voor kwaliteitsverbetering en/of uitbreiding. Dit vraagt om maatwerk en creativiteit.

Het concept volgt de uitgangspunten voor recreatie zoals verwoord in het Concept Ontwerp PRS. Zo zoeken we in de opgave ‘accommoderen recreatiedruk’ naar het oplossen van tekorten in de hiervoor benoemde recreatiezones rondom Utrecht en Amersfoort. Verder willen we voor het thema oversteekbaarheid van langzaam verkeer rondom de steden meekoppelen met de infrastructurele projecten in uitvoering vanuit het mobiliteitsbeleid. We benadrukken nadrukkelijk dat hiervoor geen extra middelen beschikbaar zijn. We willen graag toe naar het opstellen van integrale mobiliteitsprofielen voor de mogelijke poorten.

### *Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Visie op de toeristisch-recreatieve opgaven in de provincie Utrecht in 2020 met als ambitie de aantrekkelijkheid van het leefklimaat te verhogen en het vestigingsklimaat te versterken.



**Financiële consequenties**

De Visie zal binnen de beschikbare middelen worden gerealiseerd.

**Vervolgprocedure/voortgang**

Na vaststelling van de Visie in de commissie MME wordt de notitie ter besluitvorming aangeboden aan Provinciale Staten op 23 april 2012.

**Voorgesteld wordt te besluiten dat:**

De Visie Recreatie en Toerisme 2020 wordt vastgesteld.

Gedeputeerde Staten,

De voorzitter,        R.C. Robbertsen

De secretaris,        H. Goedhart



**Ontwerp-besluit**

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 6 maart 2012, afdeling Mobiliteit, Economie en Cultuur, nummer 80A98DA3;

Overwegende; de aantrekkelijkheid van het leefklimaat te verhogen en het vestigingsklimaat te versterken,

Gelet op de artikelen 105, eerste lid en 143, tweede lid van de Provinciewet;

Besluiten:

De Visie Recreatie en Toerisme 2020 vast te stellen.

voorzitter,

griffier,



## Toelichting

### 1. Wettelijke grondslag

Besluitvorming op dit stuk vloeit voort uit art. 143, 158 en 167 van de Provinciewet. GS zijn op basis van deze artikelen bevoegd om dit besluit te nemen.

### 2. Beoogd effect

Visie op de toeristisch-recreatieve opgaven in de provincie Utrecht in 2020 en een Uitvoeringsplan 2012 met als ambitie de aantrekkelijkheid van het leefklimaat te verhogen en het vestigingsklimaat te versterken.

### 3. Argumenten

De Visie Recreatie en Toerisme 2020 kan rekenen op draagvlak binnen en buiten de provinciale organisatie. Reacties van gemeenten en uitvoeringpartners zijn verwerkt in de Visie. Het Inspraakdocument met alle reacties en onze antwoorden hierop wordt ter inzage aan de commissie MME aangeboden. De Visie is intern afgestemd met Ruimte (in lijn met PRS), Landelijk gebied (herijking AVP), Mobiliteit (SMPU), Natuur en Landschap (Akkoord van Utrecht), Erfgoed, Landbouw, Milieu en Water.

### 4. Kanttekeningen

Deze Visie bouwt voor het grootste deel voort op de ontwikkelde gebiedsvisies, zoals in Heel de Heuvelrug, De Venen, Utrechtse Waarden, Kromme Rijn, Arkenheem en Vallei. Op enkele punten wijken we onderbouwd af. Een overzicht van de wijzigingen is te vinden in bijlage 4 van de Visie.

### 5. Financiën

De Visie zal binnen de beschikbare middelen worden gerealiseerd.

### 6. Realisatie

Direct na vaststelling door GS kan tot uitvoering van de concrete acties in het Uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2012 worden overgegaan.

### 7. Juridisch

Het uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2012 is gebaseerd op het lopende beleidsprogramma Vrije Tijd 2009-2012, waarbij de focus ligt op de in 2011 vastgelegde kerntaken. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om dit plan vast te stellen. In het uitvoeringsplan wordt voor het jaar 2012 een aantal projecten uitgewerkt. Deze projecten zullen worden gerealiseerd door middel van een opdracht of een subsidie. Voor de subsidieverleningen zal nog onderzocht worden welke wettelijke grondslag de voorkeur heeft: het wijzigen van een bestaande uitvoeringsverordening of een nieuwe laten vaststellen. Aanbesteding van de opdrachten zal plaatsvinden conform het provinciaal inkoop- en aanbestedingsbeleid.

### 8. Europa

Bij de uitvoering van het uitvoeringsplan Recreatie en Toerisme 2012 zal worden getoetst aan aspecten van Europese regelgeving op het terrein van staatssteun en aanbesteding.



*provincie :: Utrecht*

**9. Communicatie**

Er is gecommuniceerd in de GS Flits en middels een persbericht.

**10. Bijlagen**

Visie Recreatie en Toerisme 2020 'De aantrekkelijke regio'