



Aan Provinciale Staten
Statencommissie Milieu, Mobiliteit en Economie (met
uitnodiging van RGW)

Datum : 20 december 2011
Uw kenmerk : **2012MME06**

Ons kenmerk : 809DA30A
Contactpersoon : R.E. de Vries
E-mail : maurits.schouten
@provincie-utrecht.nl

Doorkiesnr. : 030-258 3643
Bijlage : 1

Onderwerp: nieuwe provinciale Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2012-2015

Voorgestelde behandeling: ter oriënterend bespreking

Aan Provinciale Staten,

Essentie van het voorstel

Op 6 december jl. hebben wij de ‘Uitgangspunten van de afdelingen Vergunningverlening en Handhaving voor 2012’ vastgesteld. De nu voorliggende provinciale Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2012-2015 is daarvan een nadere uitwerking. Begin 2012 volgt ook nog het Jaarprogramma Vergunningverlening en Handhaving 2012.

Elke provincie moet op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) beschikken over een actuele nalevingsstrategie omgevingsrecht. De huidige provinciale strategie loopt eind 2011 af. Bovendien eist de Wabo een verbreding van de huidige nalevingsstrategie. Het gaat sinds de inwerkingtreding van de Wabo (per 1-10-2010) niet langer alleen om de handhaving van ‘grijze’ milieuregelgeving, maar ook om handhaving van ruimtelijke ordenings- en bouwregelgeving (het ‘rode’ kleurspoor) voor bedrijven waarvoor de provincie na de inwerkingtreding van de Wabo bevoegd gezag is gebleven. Een nieuwe nalevingsstrategie kan daarom geen uitstel lijden.

De nieuwe Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2012-2015 omvat een preventiestrategie (hoe overtredingen van regelgeving te voorkomen), een toezichtstrategie (op welke manier controleert de provincie), een sanctiestrategie (hoe pakt de provincie overtredingen aan) en een gedoogstrategie (wanneer ziet de provincie bewust af van handhaving van overtredingen). De nieuwe strategie is een strategisch juridisch beleidskader. Waar nuttig en/of noodzakelijk stellen wij jaarlijks specifieke handhavingsaanpakaccenten vast (beleidsintensiveringen en/of aparte pilots) bij de vaststelling van het Jaarprogramma Vergunningverlening en Handhaving. Doel van de Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2012-2015 is het waarborgen van zoveel mogelijk eenduidigheid en uniformiteit in het eigen provinciale handhavingsbeleid omgevingsrecht.

De nieuwe Nalevingsstrategie Omgevingsrecht wijkt op enkele punten af van de huidige strategie

De drie belangrijkste verschillen zijn, dat de nieuwe Nalevingsstrategie Omgevingsrecht:

- 1) niet alleen milieu-, natuur- en grondwaterregelgeving omvat, maar ook de handhaving van regelgeving rond bouwwerkzaamheden bij bedrijven waarvoor de provincie na 1-10-2010 bevoegd gezag is gebleven;



- 2) voldoet aan de uitgangspunten van het Coalitie-akkoord 2011-2015. Met diverse maatwerkprojecten (o.a. zelfcontrole en systeemgericht toezicht) wordt inhoud gegeven aan coalitiepijlars;
- 3) nu een voor milieu-, natuur-, water-, bouw- en RO-regelgeving gecombineerd bestuurlijk stappenschema hanteert. De oude strategie hanteerde nog aparte stappenschema's voor het 'grijze' en 'groene' kleurspoor.

Bestuurlijke keuzemomenten

De Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2012-2015 is een strategisch document zonder expliciete meerjarige beleidsaccenten. Handhavingsaccenten en bijzondere toezichtsvormen leggen wij, voor zover van toepassing, jaarlijks vast als speerpunten in het Jaarprogramma Vergunningverlening en Handhaving. Voor ons is dát programma jaarlijks het belangrijkste moment van beleidsbeïnvloeding op aard, strekking, inhoud, intensiteit en accentlegging van de werkzaamheden van de afdelingen Vergunningverlening en Handhaving. Overigens zijn veel beleidskeuzes landelijk ingeperkt door wettelijke kwaliteitseisen of verplichte organisatiestructuren (denk o.a. aan het lopende traject richting een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)).

Nabije toekomst

Het provinciale handhavingslandschap is sinds 2010 volop in beweging. Met name door de komst van de Wabo en de landelijk lopende RUD-discussie. In die dynamiek willen wij pas wanneer de nieuwe RUD soepel draait, samen met relevante andere overheidsinstanties in RUD-verband alsnog een provinciebrede RUD-nalevingsstrategie omgevingsrecht opstellen.

Tot die tijd beschikt de provincie Utrecht met de voorliggende geactualiseerde provinciale Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2012-2015 over een adequaat handhavingsinstrument dat voldoet aan alle wettelijke kwaliteitscriteria.

Concreet voorliggende vraag: voor kennisgeving aannemen.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter, R.C. Robbertsen

De secretaris, H. Goedhart

Bijlage:

1. provinciale Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2012-2015