



## Startnotitie

Herijking van het bodem-, water- en milieubeleid

11 januari 2012

## INHOUDSOPGAVE

<b>Samenvatting</b>	<b>3</b>
<b>1. Introductie</b>	<b>4</b>
1.1. Inleiding	4
1.2. Doel en afbakening	4
1.3. Realisatie	5
<b>2. Huidige stand van zaken (Waar staan we nu)</b>	<b>6</b>
2.1. Onze opgaven	6
2.2. Het huidige BWM-beleid	7
2.2.1. Breed en sectoraal	7
2.2.2. Wet- en regelgeving	8
2.3. Maatschappelijke ontwikkelingen	9
2.3.1. Omgevingswet	9
2.3.2. Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD)	10
2.4. Interne ontwikkelingen	10
2.4.1. Verlenging PMP	10
2.4.2. Realisatie provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS)	11
2.4.3. Herzien PMV	11
2.4.4. Actualisatie van de Bodem- en Wateragenda	11
2.4.5. Vaststelling uitgangspunten vergunningverlening- en handhavingsbeleid 2012	11
2.4.6. Ontwikkeling thematische Structuurvisie voor de Ondergrond	11
2.5. Tot slot	12
<b>3. Een integrale aanpak van provinciaal beleid</b>	<b>13</b>
3.1. Inleiding	13
3.2. De kern van het BWM-beleid	13
3.3. Een integrale aanpak	14
3.4. Basiskwaliteiten in perspectief: voorbeelden	15
<b>4. Wat is geen specifiek BWM-beleid meer?</b>	<b>18</b>
4.1. Inleiding	18
4.2. Afbouwen van verbreding	18
4.3. Bezuinigingen	18
<b>5. Proces en planning</b>	<b>20</b>
5.1. Oriëntatiefase	20
5.2. Verbouwen met de winkel open	20
5.3. Verdiepingsfase	20
<b>Bijlagen</b>	
A. Overzicht wettelijke taken	22

## **Samenvatting**

Het college wil een herijking van het huidige bodem-, water- en milieubeleid (BWM-beleid). In deze startnotitie doen wij voorstellen op welke manier – binnen de kaders van het coalitieakkoord - het toekomstig BWM-beleid ingericht en gepositioneerd kan worden.

De provincie heeft een aantal opgaven benoemd, van korte termijn (coalitieakkoord) tot lange termijn (2040). De herijking van het BWM-beleid vormt een onderdeel van het realiseren van deze opgaven (transitieopgave in de strategische agenda). Het huidige BWM-beleid omvat een veelomvattend programma dat breder is dan de klassieke milieuthema's. Deze verbreding betreft onderwerpen als duurzaamheid, klimaat, energie en afval. De laatste jaren is al werk gemaakt van integratie van beleid. Dit proces is nog niet afgerond omdat ons beleid mede gebaseerd is op de huidige sectorale wetgeving. De provinciale taken voor bodem, water en milieu worden bepaald door meer dan twintig (internationale) wetten, akkoorden en richtlijnen. Externe ontwikkelingen, zoals de nieuwe omgevingswet en de vorming van één RUD, zullen invloed hebben op de uiteindelijke herijking van het BWM-beleid.

Bij het realiseren van ontwikkelopgaven is een integrale aanpak noodzakelijk (coalitieakkoord). De basiskwaliteiten van het BWM-beleid (luchtkwaliteit, geluidkwaliteit, externe veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit en bodemkwaliteit) kunnen daarbij een rol spelen. Voor een integrale afweging is het zaak om alle kwaliteiten in een zo vroeg mogelijk stadium inzichtelijk te maken en te betrekken bij de afweging. Elke basiskwaliteit krijgt waarde als ze wordt geplaatst in de context van een gebied of ontwikkelopgave.

De verbreding van het BWM-beleid wordt afgebouwd. Duurzaamheid, klimaat, energie en afval worden losgekoppeld van het BWM-beleid en waar zinvol in gepaste vorm ondergebracht in andere beleidsvelden. De gewenste structurele bezuiniging op het milieubeleid is gerealiseerd (Voorjaarsnota 2012).

Deze startnotitie is een basis voor de verdere invulling van het coalitieakkoord. Daarmee sluiten wij een eerste – oriënterende - fase af. Op basis van deze notitie werken wij aan de ontwikkeling van een kadernota. Hierbij worden zowel interne als externe partijen betrokken. Tijdens dit proces loopt een aantal interne trajecten door, waarmee nauwkeurig afstemming blijft plaatsvinden.

## **1.     Introductie**

### **1.1    Inleiding**

Het college wil een herijking van het bodem-, water- en milieubeleid (coalitieakkoord, pag. 37). Het coalitieakkoord schetst de uitgangspunten van deze herijking:

- Wij blijven onze wettelijke taken voor bodem, water en milieu vervullen (1)
- Wij zetten verbreding voort als deze bijdraagt aan de kwaliteit van de kerntaken (2)
- Wij willen de rest van de verbreding (de zogenaamde kop) afbouwen (3)
- Wij kijken kritisch naar een efficiënte en doelmatige uitvoering van onze taken (4).

Het Coalitieakkoord bevat ook een bezuinigingsopdracht, specifiek voor het milieubeleid. In de begroting van 2012 zijn deze bezuinigingen als stelpost opgenomen, omdat de concrete invulling afhangt van de voorgenomen herijking.

In deze startnotitie doen wij voorstellen op welke manier– binnen de kaders van het coalitieakkoord - het toekomstig BWM-beleid ingericht en gepositioneerd kan worden. We hebben tevens aansluiting gezocht bij de gedachte om het provinciaal beleid op een integrale manier aan te pakken (coalitieakkoord, pagina 5). Door het BWM-beleid te combineren met een integrale aanpak ontstaat een beeld, waarbij de expertise over bodem, water en milieu een bijdrage kan leveren aan een zorgvuldige afweging van belangen bij ontwikkelopgaven. Verder blijft het BWM-beleid mede zorg dragen voor het behoud van belangrijke waarden als veiligheid, goede drinkwaterkwaliteit, robuuste bodemkwaliteit en een gezond leefklimaat.

### **1.2    Doel en afbakening**

Het doel van deze notitie is om u inzicht te geven in de contouren van het toekomstige BWM-beleid van de provincie Utrecht en welke redenering daaraan te grondslag ligt. Ook leggen wij u enkele vragen voor over de te volgen koers.

In deze notitie concentreren wij ons op de eerste drie elementen (zie boven) uit het coalitieakkoord. We schetsen onze opgaven en het huidige BWM-beleid, geven een overzicht van onze wettelijke taken, leggen verbanden tussen een integrale aanpak en het BWM-beleid en geven aan welke activiteiten wij afbouwen dan wel herplaatsen. Tot slot schetsen wij het proces om te komen tot een kadernota.

Over de uitvoering van het nieuwe BWM-beleid is op dit moment nog niet veel te zeggen. Eerst zullen de nieuwe beleidsuitgangspunten vastgesteld moeten worden en zal meer duidelijkheid moeten ontstaan over belangrijke externe ontwikkelingen. Daarna kunnen we aandacht besteden aan de uitvoering en de rol- en taakverdeling met andere partijen. Totdat het nieuwe beleid vorm heeft gekregen, voeren we onze taken conform eerdere afspraken en planning uit. Waar mogelijk wordt al wel kritisch aandacht besteed aan de invulling van de taken.

### **1.3 Realisatie**

Bij de totstandkoming van deze startnotitie is veel aandacht besteed aan de betrokkenheid van alle relevante afdelingen. De gedachtenlijn uit deze notitie is gedeeld met vertegenwoordigers van alle beleidsafdelingen en van de afdelingen vergunningverlening en handhaving, met teamleiders van fysieke leefomgeving, in het beleidsoverleg met afdelingsmanagers en is gepresenteerd bij verschillende afdelingen. Op 15 november 2011 heeft gedeputeerde De Vries een presentatie verzorgd voor GS. Op 16 januari 2012 vindt een bespreking plaats met vertegenwoordigers van de afdelingsmanagers MME en RGW. In februari 2012 ligt de startnotitie ter bespreking bij beide commissies en vraagt GS om een richtinggevend advies.

## 2. Huidige stand van zaken

### 2.1 Onze opgaven

De provincie heeft in de *strategie Utrecht2040* een lange-termijn visie verwoord. Deze vormt voor het college het richtpunt (een stip op de horizon) voor de invulling van de kerntaken. De strategie Utrecht2040 wil richting geven aan wat de provincie nu doet om de huidige goede kwaliteit van leven ook voor de toekomst te bewaren. De strategie moet daarmee worden gezien als een kompas voor het handelen van de provincie.

Voor de middellange termijn bieden de *Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie* (PRS, 2012 - 2025) en de strategische agenda van de provincie belangrijke aanknopingspunten. De PRS beschrijft het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2025 en is bedoeld om te zorgen voor een blijvend aantrekkelijke provincie. Via het ruimtelijk beleid draagt de provincie bij aan een kwalitatief hoogwaardige fysieke leefomgeving, waarin het ook in de toekomst plezierig wonen, werken en recreëren is. Daarbij blijven inspanningen nodig, gericht op de kwaliteit van de leefomgeving, om het beoogde ruimtegebruik mogelijk te maken.



Figuur 1: Opgaven provincie Utrecht voor korte, middellange en lange termijn

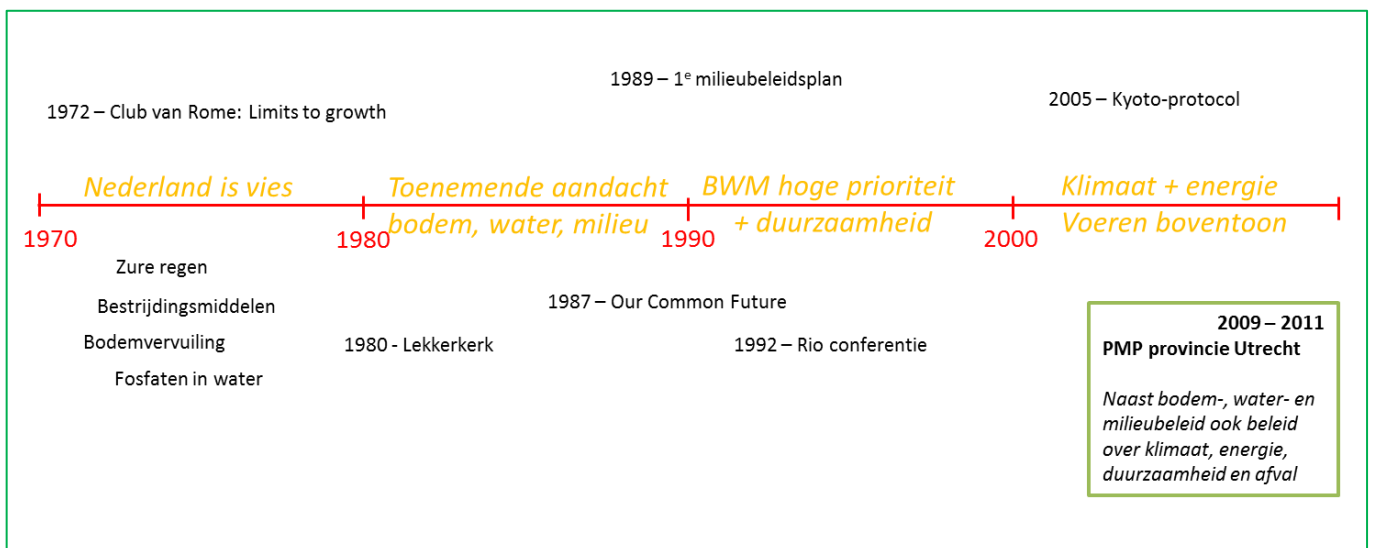
De *strategische agenda* van de provincie schetst dat bij het opstellen van nieuwe visies nadrukkelijk de verbinding wordt gelegd met de omgeving. Met andere partners wil de provincie zoeken naar maatschappelijke opgaven, ambities en doelen. Nieuwe visies die worden opgesteld zullen op een hoger niveau integrerend en minder sectoraal opgesteld zijn. Het voornemen van het ministerie van Infrastructuur & Milieu voor een nieuwe Omgevingswet biedt handvaten om sectoraal beleid te vervangen door integraal beleid voor alle beleidsvelden in de fysieke leefomgeving.

Het *coalitieakkoord* tot slot kan worden beschouwd als de koers voor de komende vier jaar. De provinciale kerntaken en wettelijke taken worden uitgevoerd op basis van de drie pijlers focus, vertrouwen en oplossingsgericht. De coalitie vraagt om een efficiënte en integrale werkwijze. In de strategische agenda zijn op basis van het coalitieakkoord vier ontwikkelopgaven opgesteld over het stedelijk gebied, het landelijk gebied, bereikbaarheid en economische en culturele ontwikkeling. De herijking van het bodem-, water- en milieubeleid wordt in de strategische agenda beschouwd als een belangrijke transitieopgave.

## 2.2 Het huidige BWM beleid

### 2.2.1 Breed en sectoraal

Het bodem-, water- en milieubeleid is in de loop van jaren sterk aan verandering onderhevig. In de jaren 70 ging het vooral om het terugdringen en voorkomen van vervuiling, in de jaren 80 vonden de eerste grootschalige bodemsaneringen plaats en deed het begrip duurzaamheid zijn intrede in het rapport van de Verenigde Naties (Our Common Future). Afval en energie maakten inmiddels ook een vast onderdeel uit van het BWM-beleid. De laatste 15 jaar heeft het klimaat- en energievraagstuk een belangrijke rol gespeeld in beleidskeuzen.



Figuur 2: Ontwikkelingen milieubeleid 1970 - heden

Het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP 2009 – 2011) maakt in één oogopslag duidelijk dat het Utrechts provinciale milieubeleid deze maatschappelijke trend heeft gevolgd en is uitgegroeid van de klassieke milieuthema's naar een veelomvattend programma dat verder reikt dan milieu alleen: naast luchtkwaliteit, hinder, externe veiligheid, bodem en grondwater, vergunningverlening en handhaving besteedt het PMP veel aandacht aan afval, energie, klimaat en duurzame ontwikkeling. Veel van deze activiteiten zijn gebaseerd op een actuele maatschappelijke urgentie en vaak niet gerelateerd aan wetgeving voor bodem, water en milieu.

De afgelopen jaren zijn gekenmerkt door integratie van beleid. Zo zijn bijvoorbeeld in 2009 acht nationale wetten op het gebied van water geïntegreerd tot 1 (sterk vereenvoudigde) Waterwet. Dit proces van integratie is nog niet afgerond. Denk bijvoorbeeld aan de Drinkwaterwet, het Convenant bodem, de Waterwet en de Wet geluidhinder. Zo is ook het provinciale beleid voor bodem, water en milieu in meerdere plannen vastgelegd: Het PMP (2009-2011), het Waterplan (2010-2015), het Grondwaterplan (2008-2013) en de Bodemvisie (2010). Om te komen tot een integrale aanpak van het BWM-beleid is het zaak om deze plannen zoveel mogelijk te integreren en op elkaar af te

stemmen qua inhoud en aanpak. De integratie van bestaande plannen vormt een onderdeel van de herijking van het BWM-beleid<sup>1</sup>.

### 2.2.2 Wet- en regelgeving

Op het gebied van bodem, water en milieu heeft de provincie te maken met een groot aantal wetten (nationaal en internationaal), akkoorden en (internationale) richtlijnen, waarop onze taken zijn gebaseerd. Wat betreft wet- en regelgeving kan onder andere worden gedacht aan de Wet milieubeheer, de Waterwet, de Wet geluidhinder, de Wet luchtvaart, de Europese Kaderrichtlijn water (KRW), de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen (Natura2000), de Wet bodembescherming en de Ontgrondingenwet. In onderstaande tabel treft u een overzicht aan van alle wetten, akkoorden en richtlijnen.

Tabel 1: Overzicht wetten, akkoorden en richtlijnen bodem-, water- en milieubeleid

---

▪ Bestuursakkoord externe veiligheid	▪ Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen (Natura2000)
▪ Convenant bodem	▪ Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)
▪ Convenant verdrogingsbestrijding	▪ Ontgrondingenwet
▪ Deltawet	▪ Waterwet
▪ Drinkwaterwet	▪ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO)
▪ Europese kaderrichtlijn water (KWR)	▪ Wet bodembescherming
▪ Europese richtlijn luchtkwaliteit	▪ Wet geluidhinder
▪ Europese richtlijn omgevingslawaaï	▪ Wet luchtvaart
▪ Europese richtlijn overstromingsrisico's	▪ Wet milieubeheer
▪ Europese richtlijn prioritair stoffen	▪ Wet ruimtelijke ordening
▪ Europese richtlijn waterkwaliteit	▪ Wet vervoer gevaarlijke stoffen
▪ Europese richtlijn zwemwater	

---

De taken voor luchtkwaliteit, geluid, veiligheid, bodemkwaliteit, waterkwantiteit en –kwaliteit lopen sterk uiteen. Het betreft onder andere het meewerken aan de verbetering van de luchtkwaliteit, het monitoren van diverse BWM-onderwerpen, het verlenen van vergunningen en de handhaving daarvan (bevoegd gezag), het beheren van enkele meetnetten (waaronder het grondwatermeetnet) en het (in een beperkt aantal gevallen) communiceren over de resultaten (denk bijvoorbeeld aan zwemwater of smogsituaties). Wat betreft waterbeheer en grondwater is de provincie verantwoordelijk voor het beleid en de waterschappen voor beheer en uitvoering (de provincie houdt hier weer toezicht op).

In onderstaande tabel treft u een impressie aan van taken die de provincie uitvoert op basis van wetgeving, akkoorden en richtlijnen. Een overzicht van wet- en regelgeving, besluiten en (internationale) akkoorden en provinciale taken voor bodem, water en milieu treft u aan in bijlage A.

---

<sup>1</sup> In dit perspectief ligt het niet voor de hand om een nieuw provinciaal milieubeleidsplan op te stellen. Omdat het op dit moment verplicht is om als provincie een milieubeleidsplan te hebben, conform de Wet milieubeheer, is het bestaande PMP (2009-2011) met twee jaar verlengd. Het is de intentie om dit plan zo snel mogelijk te vervangen door een herijkt BWM-beleid.



Tabel 2: Impressie van wettelijke taken op het gebied van bodem, water en milieu

- 
- Wij monitoren continue de luchtkwaliteit, zodat wij een goed inzicht hebben in de actuele situatie in onze regio
  - Wij voeren maatregelen uit gericht op duurzame mobiliteit, waarmee wij bijdragen aan een betere luchtkwaliteit
  - Wij zorgen voor de bescherming en handhaving van stiltegebieden, stellen geluidskaarten op en verlenen ontheffingen voor verkeerslawaaï
  - Door het regelen van veilige routes voor gevaarlijke stoffen, door samen te werken met partners in de regio, door veiligheidsnormen en uitvoeringsregels vast te stellen en door mee te werken aan provinciale en nationale risicokaarten dragen wij bij aan een veilige leefomgeving
  - Wij verlenen vergunningen aan risicovolle, gemeentegrens overschrijdende bedrijven, voeren toezicht uit en zorgen waar nodig voor handhaving
  - Wij houden toezicht op de veiligheidstaken van de waterschappen, stellen normen en uitvoeringsregels vast voor wateroverlast en leggen grootschalige waterbergingslocaties vast
  - Wij dragen zorg voor de ruimtelijke borging van de beschikbaarheid van zoetwater, zodat dit altijd in voldoende mate beschikbaar is
  - Wij verlenen vergunningen voor drinkwateronttrekkingen en stellen regels op voor de bescherming ervan
  - Wij verlenen vergunningen voor warmte-koude opslag en grootschalige grondwateronttrekkingen en beheren het grondwatermeetnet (kwantiteit en kwaliteit)
  - Wij leggen normen vast voor de kwaliteit van het oppervlaktewater, stellen kaders op voor de kwaliteit van zwemwater en inspecteren dit
  - Wij beschermen bodem en grondwater tegen belastende verontreinigingen, leggen spoedeisende bodemverontreinigingen vast en leggen saneringsverplichtingen op
  - Wij stellen het strategisch milieubeleid en waterbeleid op, binnen welke kaders o.a. waterschappen en gemeenten opereren (provinciaal milieubeleidsplan en waterplan).
- 

## 2.3 Maatschappelijke ontwikkelingen

In de samenleving vinden ontwikkelingen plaats die een duidelijke relatie hebben met de voorgenomen herijking van het bodem-, water- en milieubeleid. Twee belangrijke ontwikkelingen relevant voor de herijking van het BWM-beleid zijn de Omgevingswet, waaraan inmiddels door het ministerie van Infrastructuur & Milieu hard wordt gewerkt en de realisatie van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's), waar een belangrijk deel van de vergunningverlenings- en handhavingstaken terecht zullen komen. Beide zijn gericht op een aanpak die eenvoudig, beter en eenduidiger is.

### 2.3.1 Omgevingswet

Minister Schultz Van Haegen heeft een beleidsbrief gepubliceerd op 28 juni 2011 (Eenvoudig Beter), waarin ze aankondigt een Omgevingswet te willen ontwikkelen. Deze wet vervangt de (vele) wetten voor de fysieke leefomgeving, zoals de Wro, de Wabo, de Wet milieubeheer, de Waterwet en de Tracéwet. De wetgeving moet met deze integratie vooral eenvoudiger en eenduidiger worden, met meer ruimte voor bestuurlijke afweging, en mogelijk ook leidend tot kortere proceduretijden. De

planning is erop gericht om de nieuwe wet in 2014 in werking te laten treden. De herijking van het BWM-beleid past in de gedachte om activiteiten voor de fysieke leefomgeving te bundelen en integraal aan te pakken. Het kan worden beschouwd als een stap in een proces, waarin uiteindelijk ook de provincie een integraal omgevingsplan of –visie realiseert in lijn met de nieuwe Omgevingswet.

### **2.3.2 Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD)**

Gemeenten en provincies gaan samenwerken in regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) om de kwaliteit van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van complexe en bovenlokale milieu-gerelateerde uitvoeringstaken te verbeteren. Met de RUD's ontstaat een robuuste, professionele uitvoeringsstructuur die bijdraagt aan:

- een schoner milieu en veiligere, betere naleving
- vermindering van de regeldruk
- verbetering van de dienstverlening
- vermindering van de bestuurlijke drukte<sup>2</sup>.

Ook in de provincie Utrecht wordt met partners hard gewerkt aan de realisatie van één RUD. Het is de bedoeling dat deze RUD in 2013 operationeel is.

## **2.4 Interne ontwikkelingen gerelateerd aan BWM-beleid**

Naast externe ontwikkelingen spelen momenteel ook intern een aantal zaken, die gerelateerd zijn aan de herijking van het BWM-beleid. Het betreft de volgende onderwerpen:

- Verlenging van het PMP 2009-2011
- Realisatie Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie
- Herziening van de PMV
- Actualisatie Bodem- en Wateragenda
- Vaststelling uitgangspunten vergunningverlening- en handhavingsbeleid 2012
- Ontwikkeling structuurvisie ondergrond.

De herijking van het BWM-beleid wordt nauwkeurig afgestemd met deze interne ontwikkelingen.

### **2.4.1 Verlenging PMP**

Het PMP 2009-2011 loopt op 31 december a.s. af. Gezien de ontwikkelingen rondom de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid (coalitieakkoord) komt er geen nieuw PMP. De herijking zal eerder leiden tot een integraal bodem-, water- en milieubeleid, waarin de verschillende plannen worden geïntegreerd. Conform de Wet milieubeheer is de provincie verplicht minimaal eenmaal in de vier jaar een milieubeleidsplan vast te stellen. Omdat er nog geen nieuw 'plan' is, is verlenging van het bestaande plan per 01-01-2012 geboden. Voorgesteld wordt om de verlenging voor twee jaar vast te stellen, met de nadrukkelijke intentie om zo snel mogelijk een nieuw beleid te formuleren. Bij het in werking treden van het nieuwe BWM-beleid, kan het verlengde PMP worden ingetrokken.

---

<sup>2</sup> Bron: [www.vng.nl/rud](http://www.vng.nl/rud)

#### **2.4.2 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS)**

Op dit moment wordt een integrale herziening van de PRS en de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) voorbereid. Hierin wordt het provinciale ruimtelijke beleid vastgelegd voor de periode 2013 – 2025. Beoogd wordt dat de PRS en PRV nog dit jaar worden vastgesteld door PS. In de PRS en PRV is ook ruimtelijke beleid opgenomen met directe relaties met bodem en water. Denk aan regulerend ruimtelijk beleid voor bodemdaling veenweidegebieden, drinkwaterkwaliteit, kwelstromen naar natuurgebieden en overstromingsgevaar. Dit ruimtelijk beleid moeten gemeenten laten doorwerken in hun bestemmingsplannen.

#### **2.4.3 Herziening PMV**

De Provinciale milieuverordening (PMV) wordt geactualiseerd. De laatste belangrijke wijziging was in 2003. De PMV moet in lijn gebracht worden met actuele landelijke wetgeving en het huidige provinciale beleid. Zo kan de PMV opgeschoond worden van overbodige regels en kan het vastgestelde provinciale beleid doorwerking krijgen in regelgeving (denk aan de nota Stiltegebieden). Ook zijn aanpassingen nodig in de begrenzingen van de milieugebieden. De PMV bevat alleen de onderwerpen grondwaterbescherming en stiltegebieden. Voor deze onderwerpen heeft de provincie op grond van de Wm een wettelijke taak.

Op grond van de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid kan de PMV gewijzigd of aangevuld worden.

#### **2.4.4 Actualisatie van de Bodem- en Wateragenda**

De Bodem- en Wateragenda (BWagenda) is op verzoek van PS opgesteld. De agenda geeft een beeld van de uitwerking van het provinciale beleid op het gebied van bodem en water en heeft tot doel PS hierover jaarlijks te informeren.

In de herijking wordt de BenW-agenda meegenomen en waar noodzakelijk aangepast aan het nieuwe BWM-beleid.

#### **2.4.5 Uitgangspunten vergunningverlening- en handhavingsbeleid 2012**

De basisprogrammering van de werkzaamheden van de afdelingen Vergunningverlening en Handhaving (AVV en AHH) dient wettelijk te worden vastgelegd in een Jaarprogramma Vergunningverlening en Handhaving (JUP). De uitgangspuntennotitie schetst voor directie en bestuur de landelijke en organisatorische ontwikkelingen die in 2012 een rol gaan spelen op de werkzaamheden van beide afdelingen. De notitie schetst tevens in hoeverre de geplande werkzaamheden voor 2012 voldoen aan de bestuurlijke uitgangspunten van het Coalitieakkoord. GS is akkoord dat de geschetste ontwikkelingen en bestuurlijke uitgangspunten worden gebruikt als basis voor het JUP 2012. Dit JUP zelf wordt momenteel ambtelijk voorbereid en is ter besluitvorming aan GS voorgelegd. De notitie geeft tenslotte ook aan waar en wanneer het bestuur het uitvoeringsbeleid van AVV en AHH in 2012 – na de besluitvorming over het JUP - nog kan bijsturen. De belangrijkste mogelijkheid daartoe is via de herijking van het BWM-beleid.

#### **2.4.6 Ontwikkeling thematische Structuurvisie voor de Ondergrond**

Het Rijk is bezig met opstelling van een Rijksstructuurvisie ondergrond (december 2013 vast te stellen). Alle provincies participeren hierin. Van alle provincies wordt ook een eigen visie verwacht. In

de Bodemvisie en de ontwerp-PRS wordt deze structuurvisie aangekondigd. Het Utrechtse traject bevindt zich nog in de startfase.

## 2.5 Tot slot

Om de genoemde opgaven (2.1) (van korte tot lange termijn) te kunnen realiseren is een integrale aanpak van het provinciaal beleid nodig. Bij elke opgave - van korte tot lange termijn – zouden bodem, water en milieu een onderdeel moeten vormen van een integrale afweging voor een optimale realisatie van deze ontwikkelopgaven. De huidige sectorale benadering zal dus plaats moeten maken voor een meer integrale aanpak. Externe ontwikkelingen, zoals de Omgevingswet en de vorming van RUD's, wijzen in dezelfde richting.

In het volgende hoofdstuk geven wij aan wat een integrale aanpak van het provinciaal beleid kan betekenen voor bodem, water en milieu. Daarbij blijven wij kritisch kijken naar het huidige beleid en schenken we zorgvuldig aandacht aan de wijze waarop het BWM-beleid die bijdrage kan leveren.

### Samenvatting

De provincie heeft een aantal opgaven benoemd, van korte termijn (coalitieakkoord) tot lange termijn (2040). De herijking van het BWM-beleid vormt een onderdeel van het realiseren van deze opgaven (transitieopgave in de strategische agenda). Het huidige BWM-beleid omvat een veelomvattend programma dat breder is dan de klassieke milieuthema's. Deze verbreding betreft onderwerpen als duurzaamheid, klimaat, energie en afval. Ook is het beleid sectoraal georganiseerd, mede gebaseerd op de huidige sectorale wetgeving. De provinciale taken voor bodem, water en milieu worden bepaald door meer dan twintig (internationale) wetten, akkoorden en richtlijnen. Externe ontwikkelingen, zoals de nieuwe omgevingswet en de vorming van één RUD, zullen invloed hebben op de uiteindelijke herijking van het BWM-beleid.

### Onze vragen

- Is het geschetste beeld van het huidige bodem-, water- en milieubeleid voldoende inzichtelijk voor u?
- Wat is uw gedachte over de bijdrage van het BWM-beleid aan het realiseren van onze opgaven?

### 3. Een integrale aanpak voor provinciaal beleid

#### 3.1 Inleiding

In navolging van de gedachtenlijn uit het coalitieakkoord (zie 2.1) kan het BWM-beleid als volgt worden geïmplementeerd:

- Wij willen blijvend zorgdragen voor een aantrekkelijke woon-, werk- en leefomgeving
- Om dit te realiseren is een integrale aanpak nodig van het provinciale beleid
- BWM-taken die bijdragen aan de kerntaken op het fysieke domein zetten wij voort
- Door BWM-kwaliteiten vroegtijdig te betrekken bij ontwikkelopgaven kunnen ze bijdragen aan (de kwaliteit van) het uiteindelijke resultaat.

In dit hoofdstuk gaan we in de eerste plaats in op de kern van het bodem-, water- en milieubeleid. Leidraad daarbij zijn de wettelijke taken die wij als provincie dienen te vervullen. Daarna schetsen wij een integrale aanpak van het provinciaal beleid en de rol die het BWM-beleid kan spelen. We sluiten af met een aantal voorbeelden waarin de relatie tussen een basiskwaliteit en een integrale ontwikkelopgave zichtbaar wordt.

#### 3.2 De kern van het BWM-beleid

De kern van het BWM-beleid zou kunnen bestaan uit de volgende zes basiskwaliteiten:

- ❖ Luchtkwaliteit (o.a. fijnstof)
- ❖ Geluidskwaliteit (inclusief geur en licht/donkerte)
- ❖ Externe veiligheid (gevaarlijke stoffen)
- ❖ Waterkwaliteit (grond- en oppervlaktewater, o.a. voor drinkwater en natuur)
- ❖ Waterkwantiteit (o.a. veiligheid, overlast, droogte, verdroging van natuur, drinkwater)
- ❖ Bodemkwaliteit (draagvermogen, productie, regulatie, berging en informatie)

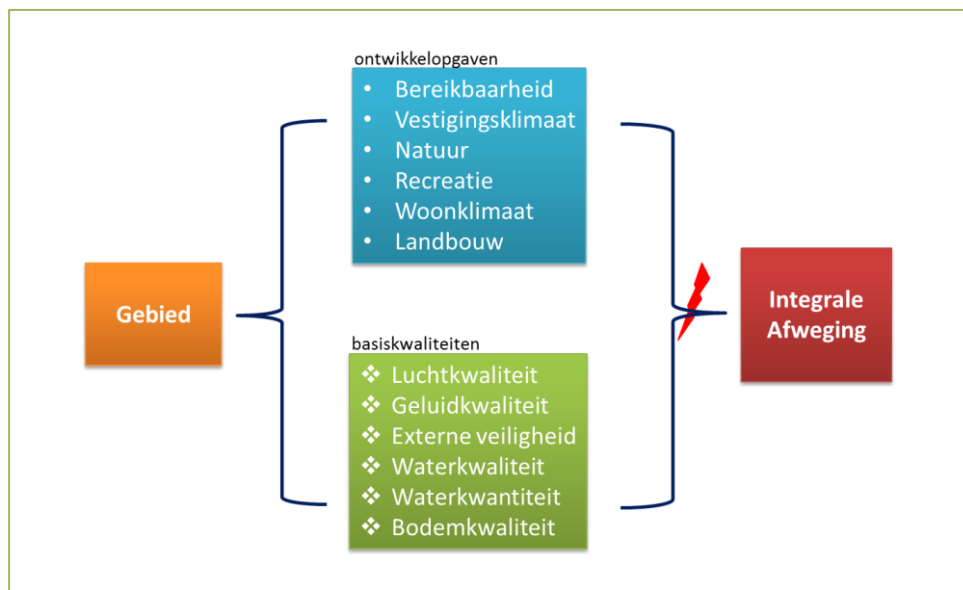
Het betreffen robuuste kwaliteiten, die de basis vormen voor de kwaliteit van onze gebiedsopgaven en waar wij een wettelijke verantwoordelijkheid hebben. Bij het realiseren van onze opgaven moet rekening gehouden worden met deze intrinsieke kwaliteiten. Immers: het is slecht boeren op een vervuilde ondergrond, een bedrijvenlocatie die wordt bedreigd door water is onaantrekkelijk en wandelen in de natuur met forse geluidsbelasting van bijvoorbeeld een snelweg is niet aantrekkelijk. Verder is het van belang om ons te realiseren dat de waardering van een kwaliteit geen vast gegeven is. Zo zullen bijvoorbeeld aan de luchtkwaliteit in een dichtbevolkte omgeving andere eisen gesteld worden dan in een landbouwgebied. Verder is de mate waarin en de snelheid waarmee wij een basiskwaliteit kunnen beïnvloeden verschillend: milieukwaliteiten (geluid, lucht en externe veiligheid) kunnen sneller veranderen dan een aantal bodem- en waterkwaliteiten die onderdeel uitmaken van een groter systeem. Soms zijn kwaliteiten ook kwetsbaar en kunnen ze onomkeerbaar worden aangetast of leiden ze tot ongewenste neveneffecten.

Het is zinvol om in dit perspectief voor ogen te houden dat de kwaliteiten in onze regio onder druk staan. Doordat wij – nu al – een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat hebben en door onze centrale ligging willen steeds meer mensen en bedrijven zich vestigen in onze regio. Dit maakt het niet alleen extra lastig om onze opgaven te realiseren, maar het zet ook de basiskwaliteiten onder

druk. Meer verkeer betekent meer geluidsoverlast, meer bewoners verhoogt de recreatiedruk. De uitdaging ligt in een goede balans, voorzien van een stevig fundament.

### 3.3 Een integrale aanpak

In het coalitieakkoord is gekozen voor een integrale aanpak van ons provinciaal beleid. Dat betekent dat onze basiskwaliteiten en ontwikkelopgaven op een zorgvuldige manier op elkaar afgestemd moeten worden. Door basiskwaliteiten in een zo vroeg mogelijk stadium te benoemen en te kwantificeren, kunnen ze ontwikkelopgaven versterken in plaats van belemmeren. Dit vraagt om een andere manier van werken: niet sectoraal, maar integraal.



Figuur 3: Integrale aanpak provinciaal beleid

Om tot een succesvolle gebiedsontwikkeling te komen (die in balans is als het gaat om People, Profit, Planet) is het belangrijk dat alle elementen een plaats krijgen in een zorgvuldig afwegingsproces. We onderscheiden daarbij ontwikkelopgaven (zoals bereikbaarheid, natuurontwikkeling, woonklimaat, vestigingsklimaat, recreatieontwikkelingen, cultuurhistorisch erfgoed) en basiskwaliteiten.

Het is zaak om aan het begin van een opgave alle beschikbare gegevens (zowel data, actoren als belangen) in kaart te brengen en met elkaar vast te stellen wat de meest geschikte oplossingsmogelijkheden zijn voor de betreffende opgave. In een dergelijk proces krijgen basiskwaliteiten waarde en kunnen zo bijdragen aan de kwaliteit, in plaats van een ontwikkeling te belemmeren of te vertragen.

De voorgestelde integrale aanpak biedt mogelijkheden om een bepaalde kwaliteit van de ontwikkelopgave te realiseren. Aan alle basiskwaliteiten ligt een wettelijke norm ten grondslag. De wettelijke norm is in feite het minimum dat zal moeten worden gerealiseerd. De geformuleerde ambities op de middellange en lange termijn kunnen aanleiding zijn om in bepaalde gevallen een hogere kwaliteit na te streven. Door dit proces zorgvuldig aan te pakken is het ook mogelijk om

kosten te besparen, bijvoorbeeld door de (achteraf noodzakelijke) aanleg van geluidswallen of het treffen van compenserende maatregelen te voorkomen. Door in een vroeg stadium goed inzicht te hebben in de opgave en de daarmee gerelateerde basiskwaliteiten kan ook 'geschoven' worden met de functies in een gebied (uiteraard met in acht neming van realiteit en zorgvuldigheid).

### **3.4 Basiskwaliteiten in perspectief: voorbeelden**

Basiskwaliteiten voor bodem, water en milieu krijgen pas echt waarde als ze in de context worden geplaatst van een specifiek gebied of een concrete ontwikkelopgave. In tegenstelling tot milieukwaliteiten geldt voor bodem- en waterkwaliteiten dat ze per gebied min of meer vastliggen. Er zijn wel mogelijkheden om deze kwaliteiten aan te passen, maar dat gaat vaak gepaard met flinke (en kostbare) ingrepen en daardoor vaak ook met gevolgen voor ander gebruik in de omgeving. Het afstemmen van het gebruik van een gebied op de aanwezige kwaliteiten is daarom een logischere benadering, maar in een aantal gevallen minder realistisch.

Elke basiskwaliteit kan bijdragen aan het verbeteren van de kwaliteit van de ontwikkelopgaven in de provincie Utrecht. In onderstaande beschrijving treft u voorbeelden aan over de relatie tussen een basiskwaliteit en een specifieke opgave. Daarbij wordt duidelijk dat een bepaalde opgave vraagt om een specifieke kwaliteit, die al dan niet wordt vastgelegd in een norm voor het betreffende gebied. In de voorbeelden wordt ook zichtbaar dat, hoe eerder rekening gehouden wordt met de basiskwaliteiten, des te beter (en soms ook goedkoper) een bepaalde ontwikkelingskwaliteit gerealiseerd kan worden. Doordat kwaliteiten en ontwikkelopgaven nauw zijn verweven (denk bijvoorbeeld aan de relatie landbouw – bodemkwaliteit – grondwater) ligt het voor de hand om een sectorale benadering om te buigen naar een integrale benadering, waarin de verschillende kwaliteiten en belangen op een zorgvuldige en evenwichtige manier kunnen worden afgewogen.

#### *Luchtkwaliteit*

De luchtkwaliteit is in de omgeving van bronnen, zoals wegen, slechter dan op andere plaatsen. De kwaliteit van de lucht heeft invloed op de gezondheid van mensen. De wettelijke norm is daarbij een richtsnoer, maar negatieve gezondheidseffecten kunnen ook optreden onder de wettelijke normen. Voor een goede woonomgeving is een bepaalde luchtkwaliteit noodzakelijk. Het is daarom belangrijk bij de planning en ontwikkeling van bijvoorbeeld nieuwe woongebieden rekening te houden met de ligging van drukke wegen. Het ontwikkelen van woningen in gebieden, die niet extra belast zijn (verder weg van drukke wegen), dan wel het treffen van maatregelen als het verbeteren van de doorstroming of het verlagen van de snelheid kunnen allen bijdragen aan het bereiken van een gezonde woonomgeving.

#### *Geluidskwaliteit*

Een aanzienlijk deel van de Utrechtse bevolking (Peiling milieuhinder 2007: 64%) is (ernstig) gehinderd door geluid van wegverkeer, rail- en vliegverkeer en industrie. Niet alleen in de woonsituatie, maar ook bij het recreëren ondervinden mensen hinder van vooral het wegverkeer in deze regio. Behalve hinder kan geluidsbelasting leiden tot gezondheidseffecten zoals slaapverstoring, hoge bloeddruk en hart- en vaatziekten. Door bij het plannen van nieuwe belastende ontwikkelingen

(bedrijventerreinen, wegen) en nieuwe kwetsbare ontwikkelingen (woon- en recreatiegebieden) rekening te houden met de geluidskwaliteit kunnen nieuwe overlastsituaties worden voorkomen. Ook kunnen eventueel kosten voor het voldoen aan wettelijke normen bespaard worden door slimme keuzes te maken. Bijvoorbeeld door woningen daar te plannen waar de geluidskwaliteit al voldoet aan de vereiste/gewenste waarde, zodat bijvoorbeeld geluidschermen niet nodig zijn.

### *Externe veiligheid*

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het voorkomen van slachtoffers bij calamiteiten met gevaarlijke stoffen, bijvoorbeeld bij het vervoer van vloeibaar LPG en risicovolle inrichtingen. Behalve dat er een bepaalde afstand aangehouden moet worden ten opzichte van risicovolle activiteiten (die geldt in verband met de bescherming van individuen) is er ook sprake van een verantwoordingsplicht bij het bouwen van bijvoorbeeld woningen of kantoren in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen, wegen, spoorwegen, vaarwegen en buisleidingen. De provincie moet ervoor zorgen dat vanaf 2015 een adequate uitvoering van extern veiligheidsbeleid en regelgeving in de regio wordt gerealiseerd.

### *Waterkwaliteit*

Gezonde watersystemen zijn van belang voor mens en natuur. De waterkwaliteit is ondanks inspanningen uit verleden nog onvoldoende (ook in Utrecht). Volgens de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) moeten *oppervlaktewateren* uiterlijk in 2027 in een goede ecologische en chemische toestand verkeren. Op dit moment is de aanwezigheid van teveel voedingsstoffen in het water een van de grootste belemmeringen voor een goede kwaliteit.

Voldoende en schoon *drinkwater* is van groot maatschappelijk belang. Drinkwater is afkomstig van gewonnen grondwater of oppervlaktewater. In Utrecht zijn 30 grondwaterwinningen en twee oppervlaktewaterwinningen. De Europese Kader Richtlijn Water (KRW) eist dat de kwaliteit van het grondwater in orde is en niet mag verslechteren. Uit onderzoek blijkt dat op termijn meer wincapaciteit noodzakelijk is voor drinkwater.

Er ligt een belangrijke relatie tussen (grond)waterkwaliteit en *natuur*. Als grondwaterbeheerder heeft de provincie daarin een duidelijke taak op basis van de KRW en Natura2000. In de provincie liggen zes grondwaterafhankelijke Natura2000-gebieden, waarvan vier met een *Sense of Urgency* opgave.

### *Waterkwantiteit*

*Overstroming* en *wateroverlast* vormen een serieuze bedreiging voor de bevolking en voor economische waarden in de provincie Utrecht. Door klimaatverandering, een lokaal dalende bodem en toename van bebouwd oppervlak nemen de gevolgen bij overstromingen en wateroverlast toe. De provincie wil de Utrechtse bevolking een aanvaardbaar overstromingsrisico bieden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Er zijn verschillende normen per gebruiksfunctie van een gebied. De economische schade van een ondergelopen woonwijk is bijvoorbeeld groter dan een overstroomd weiland.

De alsmat toenemende druk van naburige gebruiksfuncties vraagt om keuzes en creatieve oplossingen: Zo leidt een goede ontwatering voor landbouw en bebouwing tot verdroging van natuurgebieden.



De beschikbaarheid van voldoende water van goede kwaliteit neemt door klimaatverandering in de zomer af. Dit *watertekort* (droogte) kan forse schade veroorzaken voor veeteelt, fruitteelt en scheepvaart, maar kan ook leiden tot onomkeerbare schade aan natuur en veiligheidsproblemen (bijvoorbeeld door het inklinken van veendijken). Vooral het veenweidegebied in West-Utrecht is kwetsbaar voor droogte.

### *Bodemkwaliteit*

We streven naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Bij duurzaam bodemgebruik worden enerzijds de kwaliteiten van de bodem optimaal benut en anderzijds wordt ervoor gezorgd dat er geen schade aan de bodem wordt toegebracht die huidige en toekomstige gebruiksfuncties in hun mogelijkheden beperkt. Dit betekent dat er een balans is tussen het gebruik en de bescherming van de bodem. De bodem faciliteert veel functies. Zo is de bodem de basis voor onze landbouw, biedt mogelijkheden voor een diverse natuur en 'draagt' gebouwen en wegen. De bodem biedt ook ruimte voor verschillende activiteiten zoals schoon drinkwater of de aanwezigheid van archeologische en aardkundige waarden. Daarnaast dienen zich nieuwe ontwikkelingen aan zoals het toenemend gebruik van onze bodem als duurzame energiebron en is er aandacht voor het probleem van de bodemdaling. Omdat sanering van grondwaterverontreiniging complex en duur is, wordt integraal gebiedsgericht grondwaterbeheer steeds belangrijker. Dit betekent een andere rolinvulling van de provincie.

### Samenvatting

Bij het realiseren van ontwikkelopgaven is een integrale aanpak noodzakelijk (coalitieakkoord). De basiskwaliteiten van het BWM-beleid (luchtkwaliteit, geluidkwaliteit, externe veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit en bodemkwaliteit) kunnen daarbij een rol spelen. Voor een integrale afweging is het zaak om alle kwaliteiten in een zo vroeg mogelijk stadium inzichtelijk te maken en te betrekken bij de afweging. Elke basiskwaliteit krijgt waarde als ze wordt geplaatst in de context van een gebied of ontwikkelopgave.

### Onze vragen

- Bent u het eens met de genoemde basiskwaliteiten?
- Zijn er nog andere basiskwaliteiten voor bodem, water en milieu te benoemen?
- Welk ambitieniveau zou u willen hanteren voor de verschillende basiskwaliteiten?
- Wat is uw visie over de geschetste integrale aanpak en de rol die het BWM-beleid daarin kan spelen?

## 4. Wat is geen specifiek BWM-beleid meer?

### 4.1 Inleiding

In navolging van het coalitieakkoord wordt de verbreding van het BWM-beleid (de zogenaamde kop op) geborgd en afgebouwd. In hoofdstuk 2 hebben wij de (maatschappelijke) oorzaken van de verbreding al geschetst. In dit hoofdstuk maken we inzichtelijk wat die verbreding voor de provincie Utrecht inhoudt en op welke wijze we deze willen loskoppelen van het BWM-beleid. Ook schetsen wij in het kort het realiseren van de vastgestelde bezuinigingsopgave.

### 4.2 Afbouw van verbreding

Specifieke activiteiten op het gebied van duurzaamheid, klimaat (mitigatie), energie en afval die niet direct te maken hebben met de wettelijke taken voor bodem, water en milieu, worden losgekoppeld van het BWM-beleid. Het onderdeel adaptatie van het klimaatbeleid (waterveiligheid is een kerntaak van de provincie) is en blijft integraal onderdeel van het BWM-beleid.

De omvang van de losgekoppelde activiteiten (inclusief de daarvoor gereserveerde budgetten) wordt ten opzichte van de vorige collegeperiode sterk teruggebracht en, waar zinvol en bijdragend aan de kerntaken, ondergebracht bij andere onderdelen van de organisatie. In onderstaande tabel wordt dit verder toegelicht.

Tabel 3: Overzicht van positionering van duurzaamheid, klimaat, energie en afval

Activiteit	Toelichting
<b>Duurzaamheid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ integraal onderdeel van het primaire proces, duurzaam is niet alleen de P van Planet, ook Profit en People</li> <li>✓ geen subsidieprogramma meer</li> </ul>
<b>Klimaat</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ deels onderdeel BWM-beleid (adaptatie), deels naar duurzaamheidseconomie (energie)</li> <li>✓ deels geborgd in andere beleidsvelden, zoals landbouw</li> <li>✓ geen apart programma meer</li> </ul>
<b>Energie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ naar duurzaamheidseconomie (in afgeslankte vorm en andere aanpak)</li> <li>✓ geen omvangrijk subsidieprogramma meer</li> </ul>
<b>Afval</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ als grondstof onderdeel van energie en daarmee van duurzaamheidseconomie</li> <li>✓ rol provincie minimaal als het gaat om reguliere afvaltaken</li> <li>✓ beperkt budget</li> </ul>

Duurzaamheid beschouwen wij niet meer als apart beleidsveld, maar vormt een integraal onderdeel van de kerntaken. Er blijft onder andere aandacht voor energiebesparing en duurzame energie bij bijvoorbeeld de herstructurering van bedrijventerreinen (coalitieakkoord). De organisatie treft maatregelen om duurzaamheid te borgen in het beleidsproces en de bedrijfsvoering.

### 4.3 Bezuinigingen

Als tweede stap om terug te gaan naar de basis is ook kritisch gekeken naar bezuinigingsmogelijkheden in het resterende beleid. Om te kunnen voldoen aan de in het coalitieprogramma gestelde bezuiniging van € 350.000, = in het structurele budget van het milieubeleidsplan, wordt een aantal activiteiten niet meer voortgezet. De concrete bezuinigingen worden meegenomen bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2012. Vaststaat dat de bezuinigingsopgave gerealiseerd kan worden (zonder afbreuk te doen aan de invulling van het wettelijk deel van onze taken). Verder zal in een later stadium (als het herijkte beleid verder is geconcretiseerd) een voorstel worden gedaan om de resterende middelen op basis van de nieuwe prioriteiten te herverdelen. Naar verwachting kan dit in 2013 worden geëffectueerd.

#### Samenvatting

De verbreding van het BWM-beleid wordt afgebouwd. Duurzaamheid, klimaat (mitigatie), energie en afval worden losgekoppeld van het BWM-beleid en waar zinvol in gepaste vorm ondergebracht in andere beleidsvelden. Duurzaamheid wordt een integraal onderdeel van de kerntaken. De gewenste structurele bezuiniging op het milieubeleid is gerealiseerd (Voorjaarsnota 2012).

#### Onze vragen

- Kunt u zich vinden in de wijze waarop de onderwerpen duurzaamheid (mitigatie), klimaat, energie en afval een andere plek krijgen in het provinciaal beleid?
- Hoe kijkt u aan tegen de integrale borging van duurzaamheid in beleid en organisatie?

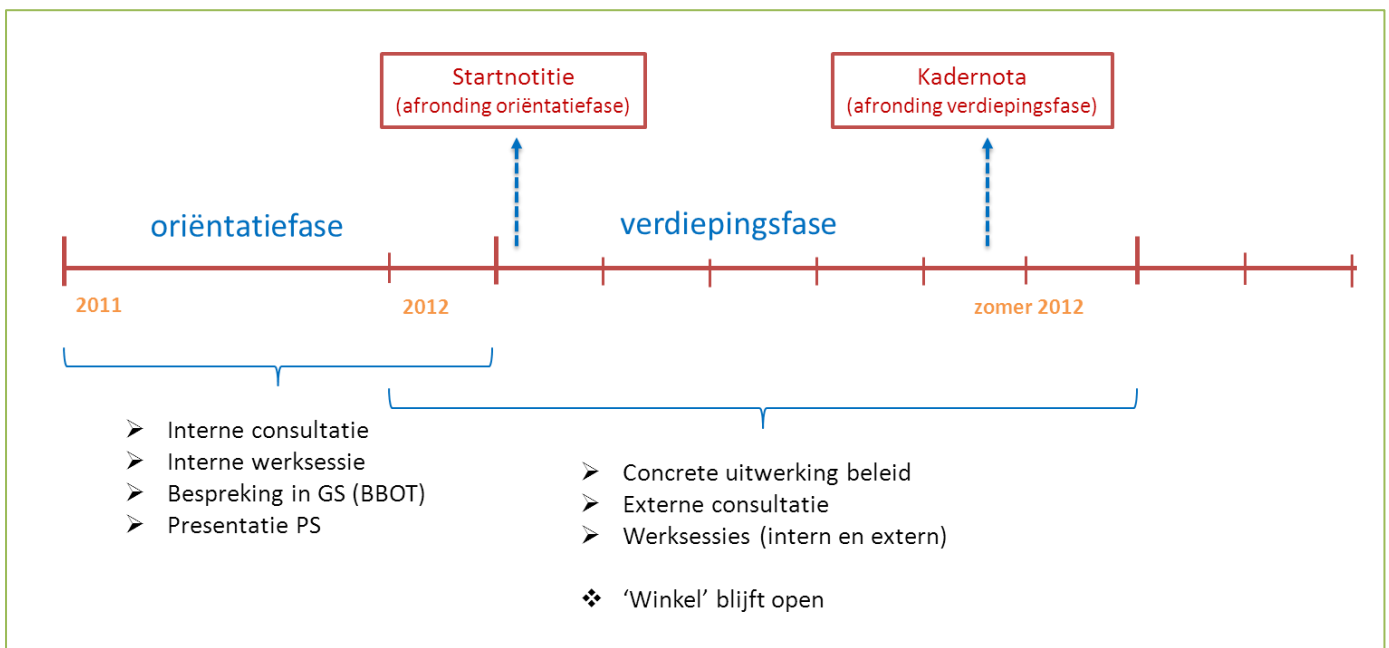
## 5. Proces en planning

### 5.1 Oriëntatiefase

De eerste fase in het proces van herijking van het BWM-beleid beschouwen wij als de oriëntatiefase. In deze fase hebben wij een integrale verkenning (intern) uitgevoerd om vast te kunnen stellen in welke richting de herijking van het BWM-beleid zou kunnen plaatsvinden. Het resultaat van deze fase ligt voor u in de vorm van een startnotitie. Deze vormt het startpunt voor de volgende fase in het traject, de verdiepingsfase.

### 5.2 Verbouwen met de winkel open

We hebben hiervoor geschetst waarom het nodig is om het BWM beleid te herijken. Dit laat onverlet dat gedurende de herijking het huidige beleid en daaruit voortvloeiende activiteiten worden uitgevoerd. Een overzicht van deze interne activiteiten is opgenomen in hoofdstuk 2. Waar mogelijk en zinvol worden deze in samenhang met elkaar besproken. Verder wordt in alle doorlopende activiteiten rekening gehouden met de uitgangspunten van deze startnotitie, zodat voorkomen wordt dat activiteiten worden voortgezet, terwijl al duidelijk is dat ze niet meer zullen passen in een toekomstig BWM-beleid.



Figuur 4: Overzicht planning en activiteiten herijking BWM-beleid

### 5.3 Verdiepingsfase

In deze fase werken wij aan het ontwikkelen van een concreet BWM-beleid, dat vastgelegd zal worden in een kadernota. Samen met andere beleidsvelden, maar ook met externe partijen wordt onderzocht en vastgelegd hoe BWM-beleid een zinvol onderdeel kan zijn bij ontwikkelopgaven,

welke instrumenten daar een zinvolle bijdrage aan kunnen leveren en wie welke taken het beste kan uitvoeren.

In het *interne traject* zal de vraag hoe het BWM-beleid te ontwikkelen tot een integraal onderdeel van het provinciaal beleid een belangrijk vraagstuk zijn. Een integrale aanpak van het provinciale beleid moet ertoe leiden dat ontwikkelopgaven op een succesvolle manier worden opgepakt, waarbij rekening wordt gehouden met basiskwaliteiten, zodat deze optimaal kunnen bijdragen aan het uiteindelijke resultaat. In het traject met *externe partijen* zal de nadruk komen te liggen op de vragen hoe wij op een goede manier kunnen samenwerken, welke rollen bij welke partij passen en wie welke taken het meest efficiënt en doelgericht kan uitvoeren. Hierbij zal ook worden aangesloten bij de ontwikkelingen rondom de RUD. Bij het benaderen van externe relaties zal vooraf onderzocht worden welke contacten al bestaan en hoe deze nu al zijn aangehaakt bij provinciale trajecten. De verwachting is dat eind tweede kwartaal van 2012 de kadernota beschikbaar is voor verdere besluitvorming.

### Samenvatting

Deze startnotitie geeft een invulling van het coalitieakkoord. Daarmee sluiten wij een eerste – oriënterende - fase af. Op basis van deze notitie werken wij aan de ontwikkeling van een kadernota. Hierbij worden zowel interne als externe partijen betrokken. Tijdens dit proces loopt een aantal interne trajecten door, waarmee nauwkeurig afstemming blijft plaatsvinden.

## BIJLAGE A OVERZICHT VAN BELANGRIJKSTE WET- EN REGELGEVING, AKKOORDEN + TAKEN

Basiskwaliteit	Wet- en regelgeving, akkoorden	Taken
<b>Luchtkwaliteit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Europese richtlijn luchtkwaliteit</li> <li>▪ Wet milieubeheer</li> <li>▪ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO)</li> <li>▪ Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Monitoren verbeteren luchtkwaliteit</li> <li>➤ Informeren publiek (Atlas leefomgeving, smogregeling)</li> <li>➤ Vergunningen verlenen en handhaven van bedrijven</li> <li>➤ Stimuleren alt. vervoerswijzen, doorstroming, schoon OV</li> <li>➤ Vervullen regierol regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit en uitvoeren Provinciaal Programma Luchtkwaliteit</li> </ul>
<b>Geluidskwaliteit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Europese richtlijn omgevingslawaai</li> <li>▪ Wet milieubeheer</li> <li>▪ Wet geluidhinder</li> <li>▪ Wet ruimtelijke ordening</li> <li>▪ Wet luchtvaart</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Beschermen en handhaven stiltegebieden</li> <li>➤ Opstellen en uitvoeren Actieplan Omgevingslawaai</li> <li>➤ Opstellen geluidkaarten</li> <li>➤ Onderzoeken, saneren, verlenen ontheffingen verkeerslawaai</li> <li>➤ Opstellen regelingen kleine luchtvaart</li> <li>➤ Vergunningen verlenen en handhaven van bedrijven</li> </ul>
<b>Externe veiligheid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Wet milieubeheer</li> <li>▪ Wet vervoer gevaarlijke stoffen</li> <li>▪ Wet ruimtelijke ordening</li> <li>▪ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO)</li> <li>▪ Bestuursakkoord externe veiligheid</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Vervullen regiefunctie</li> <li>➤ Samenwerken met partners in veiligheidsregio</li> <li>➤ Interbestuurlijk toezicht houden op gemeenten</li> <li>➤ Regelen routing in provincie</li> <li>➤ Vergunningen verlenen en handhaven van bedrijven</li> <li>➤ Aanleveren gegevens provinciale/nationale risicokaart</li> </ul>
<b>Waterkwantiteit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Europese richtlijn overstromingsrisico's</li> <li>▪ Wet ruimtelijke ordening</li> <li>▪ Waterwet</li> <li>▪ Natura2000 (EU)</li> <li>▪ Convenant verdrogingsbestrijding</li> <li>▪ Kaderrichtlijn water (KRW-EU)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Vaststellen veiligheidsnormen en uitvoeringsregels</li> <li>➤ Realiseren kaartmateriaal voor overstromingsrisico's</li> <li>➤ Opstellen strategisch waterbeleid (provinciaal Waterplan)</li> <li>➤ Toezicht houden op veiligheidstaken Waterschappen</li> <li>➤ Vaststellen normen en uitvoeringsregels wateroverlast</li> <li>➤ Vastleggen grootschalige waterbergingslocaties</li> <li>➤ Opnemen peilbesluitgebieden in PMV</li> <li>➤ Opstellen deltaplan en deltabeslissingen waterveiligheid en zoetwatervoorziening.</li> <li>➤ Ontwikkelen van verdrogingsbestrijdingsstrategie (ook waterkwaliteit)</li> <li>➤ Opstellen beheerplannen en herstel strategieën voor Natura 2000 en (SUB)TOP-gebieden (ook waterkwaliteit)</li> <li>➤ Monitoren Natura2000 en TOP-gebieden</li> <li>➤ Aanwijzen vaarwegbeheerders van regionale wateren</li> <li>➤ Vergunningen verlenen en handhaven voor drinkwateronttrekkingen, andere grootschalige grondwateronttrekkingen en warmte-koude opslag</li> </ul>
<b>Waterkwaliteit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Kaderrichtlijn water (KRW– EU)</li> <li>▪ Drinkwaterwet</li> <li>▪ Wet ruimtelijke ordening</li> <li>▪ Waterwet</li> <li>▪ Wet milieubeheer</li> <li>▪ EU Richtlijn prioritair stoffen</li> <li>▪ EU Zwemwaterrichtlijn</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Aanwijzen van grondwaterbeschermingsgebieden voor waterwinlocaties</li> <li>➤ Opstellen regelgeving voor bescherming waterwinlocaties</li> <li>➤ Uitvoeren en monitoren taken KRW</li> <li>➤ Beheren grondwatermeetnet (kwaliteit)</li> <li>➤ Vastleggen normen kwaliteit oppervlaktewater</li> <li>➤ Opstellen kaders voor en aanwijzen van zwemwater + verzorgen communicatie</li> <li>➤ Vergunningen verlenen, handhaven en inspecteren zwemwater</li> </ul>

Basiskwaliteit	Wet- en regelgeving, akkoorden	Taken
<b>Bodemkwaliteit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Wet bodembescherming</li> <li>▪ Convenant bodem</li> <li>▪ Ontgrondingenwet</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Opleggen saneringsverplichtingen</li> <li>➤ Identificeren en vastleggen spoedeisende bodemverontreinigingen</li> <li>➤ Beschermen bodem tegen belastende verontreinigingen</li> <li>➤ Optreden als budgethouder voor aantal gemeenten</li> <li>➤ Verlenen vergunningen, handhaven en toezicht houden saneringen en ontgrondingen</li> <li>➤ Voorkomen grootschalige grondwaterverontreinigingen</li> </ul>
<b>Algemeen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Wet milieubeheer</li> <li>▪ Waterwet</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Opstellen Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP)</li> <li>➤ Opstellen provinciale Milieu Verordening (PMV)</li> <li>➤ Coördineren milieueffectrapportages</li> <li>➤ Leveren data Atlas leefomgeving</li> <li>➤ Bestuurlijk toezicht houden op waterschappen</li> </ul>

## Colofon

<b>Bestuurlijk opdrachtgever</b>	Ralph de Vries
<b>Ambtelijk opdrachtgever</b>	Richard Andringa
<b>Auteur</b>	Michiel Linskens
<b>Verantwoordelijke afdeling</b>	Fysieke Leefomgeving (FLO)
<b>Datum</b>	11 januari 2012