

Samenvattend verslag van het bestuurlijke overleg van GS van Utrecht met het college van B&W van De Ronde Venen op 12 mei 2006 op het gemeentehuis te Mijdrecht.

Aanwezig:

De Ronde Venen: mw. M. Burgman, mw. I.M. Lambregts-Van Nobelen, J.M. van Breukelen, J. Dekker, A.F. Rosendaal en mw. E. de Lange (gemeentesecretaris);
Provincie Utrecht: gedeputeerde J.P.J. Lokker en H. Versteeg (ambtenaar).

Mevrouw Burgman opent het overleg en heet de provincie Utrecht van harte welkom. Vervolgens geeft zij het woord aan de heer Lokker.

De heer Lokker dankt het college voor de hartelijke ontvangst en licht de reden van het bestuurlijk overleg toe.

In de vergadering van de commissie Bestuur en Middelen van 20 maart 2006 zijn de uitkomsten van de tot dan toe gehouden bestuurskrachtmetingen (Voor het Vecht- en Plassengebied die van Abcoude en Breukelen) besproken. Voor het Vecht- en Plassengebied is afgesproken na de gemeenteraadsverkiezingen met de betrokken gemeenten een (tweede) consultatieronde te houden met de nieuwe colleges van B&W over de vervolgstappen gericht op versterking van de gemeentelijke bestuurskracht. De gemeente Abcoude heeft kenbaar gemaakt dat op termijn een herindeling onontkoombaar zal zijn. Abcoude wil de mogelijkheden onderzoeken van fusie met De Ronde Venen (met de gemeente De Ronde Venen wordt al samenwerkt), met Loenen en eventueel met Breukelen. In dat perspectief is het voor GS logisch om met genoemde gemeenten te spreken over de toekomstige bestuurlijke organisatie in het Vecht en Plassengebied.

Op landelijk niveau is de discussie actueel over het oplossen van de bestuurlijke drukte in de Randstad en de discussie over het middenbestuur. Minister Remkes laat onderzoek doen naar de bestuurskracht van de Randstadgemeenten. De projectleider, de heer B. Eenhoorn, doet op dit moment een onderzoek bij 25 referentiegemeenten in de Randstad (waarvan 5 in de provincie Utrecht) om inzicht te krijgen in welke mate gemeenten in staat zijn zelfstandig, zonder samenwerking, de vele gemeentelijke taken uit te voeren. Een en ander in het licht van de huidige vraagstukken als WMO en Wabo (omgevingsvergunning) en de voortgaande decentralisatie van taken waardoor er steeds zwaardere eisen aan gemeenten gesteld worden. In de notitie van de minister wordt als oplossingsrichting genoemd het verminderen van het aantal bestuurders en grotere gemeenten zijn bestuurskrachtiger dan kleine gemeenten.

Tegen de achtergrond van het vorenstaande voert de provincie Utrecht de komende periode ook gesprekken met Breukelen over het oplossen van hun bestuurlijke en ambtelijke problemen en met Maarssen omdat Breukelen met Maarssen samenwerkingrelaties heeft. Ook Loenen is aan het nadenken over haar bestuurlijke toekomst. Aan het einde van deze ochtend heeft de provincie Utrecht hierover een gesprek met het nieuwe college van Loenen.

Voor de provincie is van belang dat de oplossingsrichting niet lokaal of interlokaal wordt ingekaderd maar in regionale context wordt geplaatst. Het kan niet zo zijn dat er "restproblematiek" blijft bestaan. Belangrijk is ook dat de gemeenten zelf aangeven wat zij willen.

Wat is de vervolgprocedure?

De uitkomsten van deze consultatiegesprekken worden in een notitie verwoord en besproken in de vergadering van de commissie BEM van 19 juni 2006. In de situatie dat de provincie van oordeel is dat een arhi-procedure moet worden gestart, zal een daartoe strekkend voorstel voor de statencommissie BEM van 28 augustus 2006 worden geagendeerd. Vervolgens zullen GS de arhiprocedure starten met het open overleg met de betrokken colleges van B&W.

Gevraagd wordt of de provincie de oplossingsrichting voor het Vecht- en Plassengebied zoekt binnen de provinciegrens of daarbuiten.

De heer Lokker antwoordt dat de provinciegrenzen niet heilig zijn voor het oplossen van de bestuurlijke problematiek. Centraal staat voldoende (bestuurlijk) draagvlak voor de oplossingsrichting. Het oplossen van bestuurlijke problemen binnen de provinciegrens heeft wel de voorkeur omdat daardoor de (procedurele) complexiteit minder is. Maar centraal moet staan het bestuurlijk draagvlak voor de gekozen oplossingsrichting in regionale context.

Hoe groot is de druk op het Vecht- en Plassengebied?

In de commissie BEM van 20 maart 2006 is helder gecommuniceerd dat de provincie een oplossing wenst voor het Vecht- en Plassengebied en daarvoor ook verantwoordelijkheid wenst te nemen. GS zijn opgedragen vóór het zomerreces terugmelding te doen van de uitkomsten uit deze consultatieronde over de bestuurlijke toekomst van de gemeenten in het Vecht- en Plassengebied. In dat overleg zal ook de gemeente Wijdmeren worden geconsulteerd. Mede op basis van deze gesprekken, kwaliteitsrapporten en andere onderzoeksgegevens zullen GS een voorstel doen aan de commissie BEM over de toekomstige bestuurlijke organisatie voor het Vecht- en Plassengebied.

Vervolgens geeft de heer Versteeg een toelichting op de Arhi-procedure. In de fase van het *open overleg* worden opvattingen en wensen van de gemeentebesturen geïnventariseerd. Als er voorkeuren zijn voor bepaalde herindelingsvarianten is ook de onderbouwing daarvan van belang. Mede op basis van de uitkomsten van het open overleg met de B&W's stellen GS het *herindelingsontwerp* op. Naar verwachting zullen in het ontwerp meerdere herindelingsvarianten worden genoemd en onderbouwd. Aandacht wordt onder meer besteed aan de economische, sociale, culturele en geografische aspecten. Ook de financiële aspecten zullen een plek krijgen. Deze fase leent zich bij uitstek om onderzoek te doen naar de voor- en nadelen van verschillende herindelingsvarianten en hoe deze varianten zich verhouden tot de herindelingscriteria van het rijk. De overlegfase duurt 3 maanden. Ook de fase van het opstellen van het ontwerp duurt 3 maanden. Vervolgens worden de *gemeenteraden* en overige belanghebbenden gevraagd om te reageren op het herindelingsontwerp. Dit vormt voor de raden een heroverwegingsmoment. Zoals bekend geschiedt een gemeentelijke herindeling nog steeds bij wet (parlement). Als PS het herindelingsadvies hebben vastgesteld, wordt het advies aan de minister van BZK gezonden voor het wetgevingstraject. In totaal duurt een herindelingstraject 3 tot 3,5 jaar.

Hoe staat de gemeente De Ronde Venen tegenover een mogelijke betrokkenheid bij een herindelingsprocedure in het Vecht- en Plassengebied?

Van gemeentezijde wordt gemeld dat in het collegeakkoord daar niet veel aandacht wordt besteed. De samenwerking met Abcoude wordt een goede zaak gevonden. Maar een pleidooi voor een herindeling mag niet worden verwacht. De Ronde Venen neemt haar verantwoordelijkheid en is best bereid mee te werken aan een oplossing voor het gebied maar dat moet wel een meerwaarde voor de toekomst in brede context opleveren. De huidige financiële situatie van Abcoude is bekend en is niet positief. Voor De Ronde Venen is belangrijk dat er een moment van heroverweging is zodat de consequenties van de herindelingsvarianten op hun eigen merites kunnen worden beoordeeld.

De heer Lokker meldt dat de eerste fase van de arhiprocedure gericht is op open overleg en nader onderzoek naar verschillende aspecten/facetten van herindeling. Deze fase wordt afgerond met een herindelingsontwerp waarin alle betrokken gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld om hun oordeel te geven over het herindelingsontwerp; een heroverwegingsmoment. Op basis van de inspraakreacties beslist de provincie óf en hoe het herindelingsproces wordt voortgezet. Spreker hecht eraan dat de raden van begin af aan betrokken worden in het herindelingsproces. Ook de inwoners zullen daarbij betrokken worden. Hij stelt vast dat De Ronde Venen bereid is mee te doen aan een eventuele herindelingsprocedure voor het Vecht- en Plassengebied.

Desgevraagd is hij bereid om in de raadscommissie op 20 juni 2006 het GS-voorstel nader toe te lichten en vragen te beantwoorden.

Afspraak: Een overzicht van de arhi-procedure en de rolverdeling daarin voor de gemeentebesturen (raad en B&W) en het provinciebestuur (PS en GS) wordt toegezonden.

Verder niets meer aan de orde zijnde sluit mevrouw Burgman het bestuurlijk overleg af en dankt de heer Lokker voor het plezierige en open gesprek.