



Datum : 7 november 2005

Dienst/sector : SGU

Registratienummer : -

Nummer PS : PS2005BEM38

Commissie : BEM

Portefeuillehouder : Staal

Titel : Wijziging Reglement van Orde provincie Utrecht 2003 (als uitvloeisel van de besluitvorming over de evaluatie van het dualisme).

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 6

Bijlage(n): geen

Inleiding

Op 27 juni jl. hebben uw Staten gediscussieerd over de evaluatie van het dualisme aan de hand van het rapport "De daad bij het woord". Uw Staten besloten het rapport voor kennisgeving aan te nemen en het fractievoorzittersconvent en het presidium opdracht te geven de door het fractievoorzittersconvent geïnventariseerde items uit te werken in de vorm van voorstellen tot wijziging van relevante interne procedure-afspraken, reglementen en verordeningen.

De uit te werken items, zoals verwoord in het statenvoorstel dat op 27 juni jl. voorlag, zijn voor u als bijlage I toegevoegd, voorzien van een voorstel voor afdoening.

Tevens is een bijlage II toegevoegd, waarin de door de verschillende fracties tijdens het debat op 27 juni jl. ingebrachte nieuwe items zijn vermeld, eveneens voorzien van een voorstel ter afdoening.

Dit voorstel betreft de wijziging van het reglement van orde voor uw Staten gebaseerd op de resultaten van het debat op 27 juni jl. Voor wat betreft de nieuw ingebrachte items zijn deze in het onderhavige voorstel verwerkt, voor zover verondersteld mag worden dat deze op een meerderheid in uw Staten kunnen rekenen.

Voorgesteld wordt te besluiten als verwoord in het bijgevoegde ontwerp-statenbesluit, inhoudende het voorstel tot instemming met hetgeen in de bijlagen I en II per item als voorstel is geformuleerd en mede inhoudende de wijziging van het Reglement van Orde voor uw Staten.

Het onderhavige voorstel is besproken in het presidium van 22 augustus jl. en het fractievoorzittersconvent van 12 september jl.

Ontwerp-besluit

Besluit van 7 november 2005

Provinciale staten van Utrecht;

Op voorstel van hun voorzitter;

Gelet op de in hun vergadering van 27 juni jl. genomen besluiten in het kader van de evaluatie van het dualisme;

Gelet op het bepaalde in artikel 16 van de Provinciewet;

Besluiten:

I. In te stemmen met het voorgestelde in de bijlagen I en II behorende bij dit besluit

II. Het Reglement van Orde provincie Utrecht 2003 te wijzigen als volgt:

Artikel 1.

Aan het eerste lid van artikel 1 A wordt de volgende volzin toegevoegd:

“ Provinciale staten stellen op voorstel van het fractievoorzittersconvent het profiel van de plaatsvervangend voorzitter vast en regelen zijn bevoegdheden “.

Artikel 2.

Hoofdstuk 3 van het Reglement van Orde, handelend over het fractievoorzittersconvent en presidium komt geheel te vervallen.

Daarvoor in de plaats komt een nieuw hoofdstuk 3 met als titel fractievoorzittersconvent en presidium, dat is onderverdeeld in de artikelen 3 A en 3 B met de volgende redactie: :

Artikel 3 A Fractievoorzittersconvent

1. De voorzitter en plaatsvervangend voorzitter van provinciale staten en de gezamenlijke voorzitters van de fracties of hun plaatsvervangers vormen het fractievoorzittersconvent.
2. De voorzitter van provinciale staten zit de vergaderingen van het fractievoorzittersconvent voor. De plaatsvervangend voorzitter van provinciale staten vervangt hem in voorkomend geval.
3. Het fractievoorzittersconvent vergadert voorafgaand aan elke statenvergadering.
4. Het fractievoorzittersconvent wordt voorts bijeen geroepen indien tenminste een derde van de leden van het convent om een vergadering vraagt. Het fractievoorzittersconvent kan tevens op verzoek van het presidium, de voorzitter of de plaatsvervangend voorzitter worden bijeengeroepen. De vergadering wordt dan binnen twee weken nadat dit verzoek is ingekomen gehouden.

5. Het fractievoorzittersconvent heeft tot taak het bespreken van de politiek strategische onderwerpen onderdeel uitmakend van het besluitvormingsproces van de Staten, het bewaken van de strategische agendaplanning en de majeure organisatorische onderwerpen betreffende de Staten, het bevorderen van het besluitvormingsproces, het stimuleren van het dualisme en het voeren van het werkgeverschap voor de griffie.
6. De griffier, dan wel diens plaatsvervanger is secretaris/adviseur van het fractievoorzittersconvent.

Artikel 3 B Presidium

1. De voorzitter van provinciale staten, de plaatsvervangend voorzitter van provinciale staten en de voorzitters van de statencommissies, dan wel hun plaatsvervangers vormen samen het presidium.
2. De plaatsvervangend voorzitter van provinciale staten is de voorzitter van het presidium. De voorzitter van provinciale staten vervangt hem in voorkomend geval.
3. De secretaris/algemeen directeur, dan wel zijn plaatsvervanger woont als adviseur de vergaderingen van het presidium bij.
4. Het presidium komt in beginsel maandelijks bijeen en voorts indien tenminste een derde van de leden van het presidium om een vergadering vraagt. De vergadering wordt dan binnen twee weken nadat dit verzoek is ingekomen gehouden.
5. Het presidium heeft een procedurele (a-politieke taak) taak inhoudende het bepalen van de agenda van de statenvergaderingen.
6. Aan de voorzitters van de statencommissies wordt de bepaling van de agenda van de statencommissies gedelegeerd.
7. Het presidium wordt voorts geraadpleegd wanneer provinciale staten of de voorzitter of plaatsvervangend voorzitter dat nodig oordeelt.
8. Zolang de voorzitters van de statencommissies na een verkiezing nog niet zijn benoemd, worden de taken van het presidium waargenomen door de voorzitter van provinciale staten, zijn plaatsvervanger en de voorzitters van de fracties.
9. De griffier, dan wel diens plaatsvervanger is secretaris/adviseur van het presidium.

Artikel 3

Artikel 57, eerste lid wordt gewijzigd als volgt:

1. Provinciale staten benoemen de voorzitter van de commissie - aan de hand van het door hen opgestelde profiel - uit de leden van provinciale staten.
2. Eens in de twee jaar wordt het functioneren van de voorzitters geëvalueerd.
3. Indien de nieuwe voorzitter lid is van de betreffende commissie eindigt zijn lidmaatschap van deze commissie op het moment dat hij tot voorzitter wordt gekozen.

Artikel 4

Dit besluit treedt direct na vaststelling in werking.

De voorzitter,

De griffier,

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

Onder verwijzing naar hetgeen is vermeld in de inleiding, kan deze toelichting beperkt zijn. Het betreft immers de technische uitwerking in de vorm van wijziging van het Reglement van Orde, waartoe u op 27 juni jl. besloot in het kader van de evaluatie van het dualisme.

De voorgestelde wijzigingen betreffen concreet :

- de opstelling van een profiel, mede inhoudende de bevoegdheden van de plaatsvervangend voorzitter
- de herformulering van de samenstelling en taak van het fractievoorzittersconvent en het presidium
- de toets van de voorzitters van de commissies bij hun benoeming aan een profiel en de evaluatie van hun functioneren eens in de twee jaar.

Tenslotte zij verwezen naar de bijlagen I en II waarin de overige items die in het kader van de evaluatie van het dualisme aan de orde zijn gesteld zijn weergegeven. Per item is een voorstel van afdoening geformuleerd.

Resumerend betreft het onderhavige voorstel derhalve:

1. instemming met het per onderdeel als voorstel geformuleerde in de bijlagen I en II
2. instemming met de voorgestelde wijzigingen van het Reglement van Orde voor uw Staten.

Het presidium en het fractievoorzittersconvent hebben ingestemd met dit voorstel.

BIJLAGE I

(behorende bij het voorstel tot wijziging van het Reglement van Orde voor provinciale staten, als uitvloeisel van de gehouden evaluatie over het dualisme op 27 juni 2005).

Geselecteerde items waartoe besloten is in het statendeбат van 27 juni, voorzien van de stand van zaken van uitwerking.

A: Onderwerpen die zich in beginsel lenen voor directe invoering/aanpak:

1. Een betere voorbereiding van het fractievoorzittersconvent en het wijzigen van het vergadertijdstip. Het fractievoorzittersconvent begint vanaf heden voorafgaand aan de statenvergadering om 11.30 uur en eindigt om 13.00 uur. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid voor meer inhoudelijke en strategische discussies en een meer effectieve wijze van vergaderen. De fractievoorzitters hebben daarbij meer gelegenheid voor afstemming met hun fractie voorafgaand aan de statenvergadering. In de PS-flits zullen de besproken items worden gecommuniceerd met de Staten.

Het fractievoorzittersconvent wordt inmiddels gehouden van 11.30 tot 13.00 uur. De besproken items worden gecommuniceerd in de PS-flits

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

2. De inventarisatie van sprekers met tijdsduur van spreken – overeenkomstig de vastgestelde spreektijdenregeling - vindt niet meer plaats in het fractievoorzittersconvent, maar door intekening tussen één uur en drie kwartier voor de vergadering op een door de medewerker statenwerk bij te houden lijst van sprekers. In het kwartier tot de vergadering vindt zonodig afstemming over deze lijst plaats tussen de fractievoorzitters en de (vice-)voorzitter van de Staten en de griffier. Aan de opgegeven spreektijden zal strikter de hand worden gehouden door de (vice-)voorzitter.

De feitelijke inventarisatie van sprekers (registratie van naam en spreektijd) is op 27 juni jl. zonder problemen ingevoerd. De bespreking in het fractievoorzittersconvent beperkt zich daardoor tot de grote lijn van de wijze van bespreking van de agendapunten en de fracties die in het debat participeren. Afgesproken is deze wijze van werken in december 2005 te evalueren.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen en een evaluatie te houden in december 2005.

3. De primaire taak van het Presidium wordt herbevestigd: te weten: agendabepaling en – afstemming van Staten en statencommissies. Kortom de louter procedurele (a-politieke) taak. De vice-voorzitter van uw Staten wordt in plaats van de cvdK – die lid plaatsvervangend voorzitter blijft – voorzitter van het Presidium. Tevens wordt de secretaris/algemeen directeur, dan wel zijn plaatsvervanger, uitgenodigd voor de vergaderingen van het Presidium. Eens per kwartaal vindt overleg plaats tussen de statencommissievoorzitters en de betrokken leden van gedeputeerde staten met als doel de agendasetting voor de korte- en langere termijn te bepalen en eventuele knelpunten in een vroegtijdig stadium te signaleren. Leidraad voor deze gesprekken vormt de jaarschijf 2005 van het Statenwerkplan. Ook voor het Presidium geldt dat de besproken items in de PS-flits worden meegenomen.

De primaire taak van het Presidium en de leden daarvan zijn begrepen in het onderhavige voorstel tot wijziging van het Reglement van Orde. De secretaris/algemeen directeur zal in het vervolg participeren in de vergaderingen van het Presidium. Inmiddels zijn ook de afspraken gemaakt voor het periodiek overleg tussen de voorzitters van de statencommissies en de GS-leden, gericht op het versterken van de agendasetting door PS, het bewaken van de plannings en de uitvoering van de gedane toezeggingen door GS en de statenmoties. Aan een gezamenlijke planning PS/GS wordt gewerkt.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

4. Het dualistisch vergaderen verdient versterking en een meer actieve participatie. Te veel worden de vergaderingen gekenmerkt door vraag- en antwoordronden tussen PS en GS, het spreken over details en uitvoering, het onvoldoende vooraf consulteren van behandelend ambtenaren etc.

Dit onderwerp wordt geagendeerd voor de vergaderingen van de statencommissies na het zomerreces. Aan de hand van een geannoteerd voorstel zal de vergadercultuur aan de orde worden gesteld, met als doel tot een meer effectieve wijze van vergaderen te komen, mede gericht op het versterken van het dualisme.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

5. De condities worden geschapen om te komen tot een kwalitatief hoogwaardige statengriffie, waarin drie tot vier hoogwaardige generalisten werkzaam zijn op juridisch-, bestuurlijk-, financieel-, communicatie- en onderzoeksterrein. Hierdoor kan mede worden ingespeeld op de werkzaamheden die voortvloeien uit de gewijzigde verantwoordelijkheid van de Staten m.b.t. de jaarrekening, beleidsaudits en de Randstedelijke Rekenkamer. De mogelijkheid tot het doen van onderzoek voor de Staten binnen de statengriffie wordt mede vorm gegeven. Het "werkgeverschap" van PS tot de statengriffie wordt mede in relatie tot de bestaande organisatie en van de toepassing zijnde (rechtspositionele)regelgeving nader uitgewerkt.

Door de griffier zal in september 2005 een voorstel terzake worden voorgelegd aan het fractievoorzittersconvent.

Voorstel: voorstel van de griffier terzake afwachten.

B. Onderwerpen, die een nadere inhoudelijke discussie c.q. uitwerking vragen, alvorens een besluit kan worden genomen:

1. De taak van de vice-voorzitter van uw Staten wordt qua profiel, aansturing van de statengriffie, gemandateerde bevoegdheden en externe profilering nader uitgewerkt. Een voorstel wordt op voorstel van het fractievoorzittersconvent aan provinciale staten voorgelegd.

Voorstel: Wordt geagendeerd voor september 2005.

2. Het toetsen van de voorzitters van de statencommissies aan een nader op te stellen profiel, met ondermeer als doel niet alleen de verdeling over de politieke partijen maatstaf te doen zijn bij de benoemingen, vindt eens per twee jaar plaats. Gelijkzeitig wordt een zelf-evaluatie van de commissies gepland. De voorzitter van uw Staten en de griffier werken terzake een voorstel uit.

Dit onderwerp is geagendeerd voor het Presidium en wordt geagendeerd voor de statencommissies, direct na het zomerreces. (Zie ook A punt 4).

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

3. Het aantal commissieleden (niet zijnde statenleden) wordt gemaximeerd op een nader te bepalen aantal, mede ter overbrugging van de afstand tussen commissieleden en statenleden.

In het fractievoorzittersconvent van 12 september jl. is besloten de regeling met betrekking tot het aantal commissie-leden niet statenleden ongewijzigd te handhaven gedurende deze statenperiode.

Voorstel: te besluiten overeenkomstig het besluit van het fractievoorzittersconvent van 12 september jl.

4. De strategische regiefunctie van de Staten wordt qua agendasetting en -planning versterkt, waarvoor een eerste aanzet in de vorm van de jaarschijf 2005 van het Statenwerkplan als uitgangspunt wordt benut en bewaakt door het Presidium voor wat betreft de proceskant en door het fractievoorzittersconvent voor wat betreft de strategische inhoud.

Verwezen wordt naar bovenstaand onderdeel A punt 3. De uitkomsten van de periodieke overleggen tussen de commissievoorzitters en GS-leden worden gerapporteerd aan het presidium en het fractievoorzittersconvent.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

5. De griffier en de secretaris/algemeen directeur zullen actie ondernemen om te werken aan het dichten van de door de Staten gevoelde kloof tussen hen en de ambtelijke organisatie.

Vooropgesteld zij dat zowel bij de secretaris/algemeen directeur en de griffier de bereidheid bestaat de gevoelde kloof tussen de Staten en het ambtelijk apparaat te dichten door het nemen van initiatieven. Niet verhuld moet echter worden dat het geschetste beeld in eerste aanleg persoonsgebonden lijkt. Desalniettemin is sprake van een inspanningsverplichting om op zijn minst te streven naar een grotere bekendheid van het werk van de Staten bij het ambtelijk apparaat en zeker bij diegenen die ambtelijk betrokken zijn bij het concipiëren van voorstellen aan de staten en het besluitvormingsproces. Daarnaast zal een grotere alertheid aan de dag worden gelegd bij activiteiten van de diensten om daarvoor ook statenleden uit te nodigen, dan wel het actief uitnodigen van statenleden voor een werkbezoek aan een (onderdeel van) een dienst etc.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

6. Eens in de twee jaar vindt een evaluerend overleg in het fractievoorzittersconvent plaats over het functioneren van de cvdK als voorzitter van uw Staten.

Dit wordt conform geagendeerd voor een vergadering van het fractievoorzittersconvent.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

BIJLAGE II

(behorende bij het voorstel tot wijziging van het Reglement van Orde voor provinciale staten, als uitvloeisel van de gehouden evaluatie over het dualisme op 27 juni 2005).

Nieuwe items die zijn ingebracht tijdens het debat op 27 juni 2005. Waar deze een doublure zijn van de reeds in bijlage 1 opgenomen items, worden deze niet meer genoemd in bijlage II.

1. projectcommissies dienen mogelijk gemaakt te worden (PvdA)

Geen belemmering bestaat voor PS om commissies met een specifieke doel of specifieke taak, als een project in te stellen. Verwezen wordt naar artikel 82 van de Provinciewet en artikel 53, 2^e lid van het Reglement van Orde voor PS.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

2. de aan de staten- en statencommissies voor te leggen stukken dienen in het kader van versterking van de kwaliteit te worden voorzien van een zogenaamde oplegger, opgesteld door de griffie (PvdA)

Het voorzien van aan de commissies en de Staten voor te leggen stukken van een door de griffie opgestelde oplegger is geen panacee voor de uitgesproken wens de kwaliteit van de aangeboden stukken te verbeteren. Het is een continu aandachtspunt van GS en Directeuren (daarin gestimuleerd door de secretaris/algemeen directeur en griffier) impulsen te geven gericht op verbetering van de kwaliteit van de stukken. Sterk is op dit moment de aandacht gericht op het exacter in het behandelingsvoorstel formuleren van de reden van het aanbieden van een stuk aan de commissie/Staten en wat concreet van de commissie en Staten wordt gevraagd. Daarnaast moet beknopt de essentie van het stuk worden weergegeven. Het is aan de voorzitters (Presidium) en de griffie de kwaliteit van de aangeboden te bewaken en niet te schromen stukken niet in behandeling te nemen, wanneer de kwaliteit daarvan te kort schiet. De praktijk – met zijn vele informele contacten – rechtvaardigt niet de invoering van een aparte oplegger.

Voorstel: niet overgaan tot invoering van een aparte oplegger op de stukken om redenen als in het vorenstaande genoemd.

3. de vraag doet zich voor of alle stukken die voor de Staten worden geagendeerd vooraf besproken dienen te worden in een statencommissie. Hiervan kan worden afgezien, wanneer mag worden aangenomen dat het stuk steun vindt bij een grote meerderheid van de Staten. Daarnaast is de vraag actueel of het inhoudelijke debat dient te worden gevoerd in de Staten, zonder een voorafgaande inhoudelijke discussie in de statencommissie(s) (GL).

Ter stimulering van het politiek inhoudelijke debat in de Staten is het genoemde aandachtspunt geheel terecht. Het is echter een vraag die de commissie zich bij de bespreking van een voorstel zelf moet stellen. Wordt de behandeling beperkt tot informatieverstrekking over en weer en vindt de uiteindelijke inhoudelijke behandeling plaats in de Staten, dan wel worden in de

commissievergaderingen ook al de politieke standpunten uitgewisseld. Het is naast de commissieleden zelf ook een taak van de voorzitter hier sturing aan te geven.

Voorstel: Naast de commissieleden zelf ook de voorzitters (Presidium) meer bewust te doen zijn van de wijze van behandeling van voorstellen in de commissievergaderingen, die ook voor behandeling in de Staten zijn geagendeerd.

4. de mogelijkheid tot het voeren van een vrije gedachtewisseling zonder agenda dient te worden gestimuleerd (GL)

De voorzitters (Presidium) en de individuele statenleden kunnen hiervoor suggesties doen. Het stimuleren van een vrije gedachtewisseling past geheel in de bedoeling van het dualisme om de Staten zelf tot een inhoudelijk debat te brengen, dat kan ressorteren in een kaderstelling en opdracht tot uitvoering door GS binnen deze kaders. De griffie zal dit proces sterk stimuleren.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

5. het zetelaantal wordt niet relevant geacht voor een spreektijdenregeling (D66)

Voorstel: voor kennisgeving aannemen. Immers in het fractievoorzittersconvent van 27 juni jl. is juist een nieuwe spreektijdenregeling vastgesteld.

6. burgerparticipatie dient gestimuleerd te worden (D66)

Hiervoor geldt hetzelfde als geformuleerd onder punt 4.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

7. de Staten moeten zelf onderzoek kunnen doen (D66)

Niets belemmerd de Staten initiatieven te nemen voor het zelf doen van onderzoek. De griffie zal een dergelijk onderzoek uiteraard faciliteren. Gewezen wordt op de recent door uw Staten ingestelde beleidsauditcommissie. In het voorstel voor de organisatie van de griffie zal ook het element van het zelfstandig doen van onderzoek door de Staten qua formatieve ondersteuning worden betrokken.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

8. de inspraakregeling dient meer toegespitst te zijn op de bevoegdheden van PS (CU)

Toegegeven zij dat de inspraakregeling voor de statencommissies zich in de praktijk concentreert op voorstellen, die door GS zijn geïnitieerd. Voor ter bespreking voorliggende voorstellen waarvoor het initiatief door de Staten is genomen, vallen echter onder dezelfde regeling.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

9. geen steun voor debatten op zondag (CU)

Indachtig de plaatsgevonden discussie in het fractievoorzittersconvent over de radiouitzendingen op zondag wordt het organiseren van en het meewerken aan activiteiten op zondag terughoudend tegemoet getreden en zeker niet gestimuleerd.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

10. de door GS gemaakte afwegingen in de voorstellen aan de Staten dienen transparanter te zijn (SGP)

Verwezen wordt naar hetgeen onder punt 2 en 3 is vermeld.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.

11. deskundigheidbevordering dient verder te worden gestimuleerd en gefaciliteerd (SGP)

De deskundigheidsbevordering is een algemeen aandachtspunt. Zo is dit ondermeer opgenomen in het voorstel voor de zelf-evaluatie van de commissies en de voorzitters daarvan. Daar waar gewenst zal dit worden gefaciliteerd door de griffie, dan wel door inschakeling van externe deskundigen.

Voorstel: voor kennisgeving aannemen.