

Derde Voortgangsrapportage uitvoering nota Handhaving en Veiligheid in de provincie Utrecht

datum: 19 januari 2005

Inleiding

Op 22 januari 2002 hebben GS de nota Handhaving en Veiligheid in de provincie Utrecht (verder de Distelnota) vastgesteld. Deze nota is op 8 april 2002 in PS behandeld.

In de nota wordt aangekondigd dat gerapporteerd zal worden over de voortgang van de uitvoering van de actiepunten.

Bijgaand treft u de derde voortgangsrapportage aan. In de rapportage wordt, volgens de hoofdstukindeling van de Distelnota, aangegeven welke sector trekker is van het desbetreffende deelproject, terwijl ook per product/activiteit is aangegeven wie de trekker is. Daarnaast is aangegeven wie bestuurlijk verantwoordelijk is voor de activiteit. Waar mogelijk, is de start- en einddatum van een activiteit aangegeven. Indien een bepaalde activiteit inmiddels is afgerond of opgenomen binnen de normale werkzaamheden, dan staat voor het nummer een "A" vermeld.

Algemeen

In opdracht van de algemeen directeur is in augustus van dit jaar een quick scan uitgevoerd naar de implementatie van de Distelnota, door bureau Thorbecke management partners.

De quick scan laat zien dat er veel zaken voortvarend zijn opgepakt. Er is de afgelopen jaren hard gewerkt aan het uitvoering geven aan de beslispunten uit de Distelnota en daarin is ook veel bereikt. Echter, op een aantal punten blijft de uitvoering wat achter. Geconstateerd wordt dat de doelen uit de nota niet voldoende SMART (specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden) zijn geformuleerd, waardoor het onmogelijk is om de exacte voortgang ten opzichte van het oorspronkelijke idee aan te geven. Daarbij wordt aangegeven dat op gebied van veiligheid, de afgesproken acties goed lopen.

Een belangrijk knelpunt is het uitblijven van een integraal handhavingsbeleid en een integraal handhavingsuitvoeringsprogramma. Binnen twee vakdiensten (Ruimte en Groen / Water en Milieu) is wel een sectoraal handhavingsuitvoeringsprogramma opgesteld voor 2005. Dit heeft inspanning gevergd van de extra inzet van handhavingscapaciteit vanuit de kadernotagelden (Kadernota 2003). Hierover heeft tussen beide diensten enige afstemming plaatsgevonden, maar er is geen afweging van prioriteiten tussen alle handhavingstaken gemaakt. Dit heeft enerzijds te maken met de noodzaak van voorbereidende activiteiten (het in kaart brengen van sectorale handhavingstaken) en anderzijds met het stramien dat het ministerie van Justitie oplegt in de Leidraad Programmatisch handhaven. Op basis van deze leidraad dient een aantal stappen te worden gezet om tot een handhavingsprogramma te komen. De dienst Wegen, Verkeer en Vervoer blijft overigens achter in de ontwikkeling van een handhavingsprogramma. Op deze beleidsterreinen moet voor 2005 nog een handhavingsstrategie worden opgesteld. Dit zal gereed zijn in maart 2005. De opgave voor 2005 is een integraal handhavingsuitvoeringsprogramma op te stellen, waarin alle handhavingstaken van de provincie zijn opgenomen en waarbij wel een integrale afweging wordt gemaakt ten aanzien van de prioriteitstelling.

In reactie op de quick scan is vanuit de vakdiensten aangegeven dat de Distelnota op een aantal onderdelen verouderd is. Ondertussen is in handhavingsland vanuit een landelijke en provinciale regie de professionalisering van de milieuhandhaving leidend. Per 1 januari 2005 moet in eerste instantie de VROM-regelgeving aan de gestelde kwaliteitscriteria voor de handhaving voldoen. De laatste regel van beslispunt 2 uit de nota Handhaving en veiligheid geeft aan dat zodra mogelijk, deze voor heel Nederland geldende criteria als uitgangspunt gehanteerd moeten gaan worden. Een update van de nota is daarom gewenst.

Onder aanvoering van BMS is in het laatste kwartaal van het jaar een doorstart gemaakt. Aansluitend op de quick scan is een plan van aanpak opgesteld. Per project c.q. per hoofdstuk van de Distelnota zijn in dit plan de doelstellingen geherformuleerd en de opdrachtformuleringen per onderdeel opgenomen.

De organisatie rondom handhaving en veiligheid is herijkt, de taken en verantwoordelijkheden van de betrokkenen zijn verhelderd. Begin 2005 wordt een voorstel gepresenteerd hoe te komen tot een integraal, provinciebreed handhavingsprogramma.

Financiën

In de Kadernota 2003 (en de verwerking daarvan in de begroting) is voor de uitvoering van de nota Handhaving en Veiligheid voor een periode van vier jaar een budget beschikbaar gesteld, waarvan voor het jaar 2004 een bedrag van € 500.000,--.

Volgens besluit van GS van 17 december 2002 wordt dit budget besteed voor tijdelijke formatie-uitbreiding voor handhavers uit de handhaverspooi. Deze worden ingezet bij de diensten REG en WEM, om achterstanden in de handhaving weg te werken. Het budget voor het jaar 2004 is overgeheveld naar de diensten, waarbij ook het restant budget uit 2003 is overgeboekt naar 2004 (zie Marap2004). Het budget betreft ook materiële budgetten. De besteding vindt plaats volgens de gemaakte afspraken.

In het kader van het coalitieakkoord is voor de periode 2004 t/m 2007 een budget van € 250.000 per jaar ter beschikking gesteld ten behoeve van de uitvoering van de nota Handhaving en veiligheid. De aanwending van dit budget is in maart 2004 door GS vastgesteld: € 100.000,-- voor de uitvoering actiepunten nota Externe Veiligheid (onderdeel programma Handhaving en veiligheid), € 50.000,-- voor de verdere ontwikkeling van de risicokaart, € 50.000,-- ter begeleiding van gemeenten bij de ontwikkeling van hun integrale veiligheidsplan en € 50.000,-- aan Telebrains, een communicatienetwerk (inclusief databasesysteem) bij rampenbestrijding.

De uitvoering van de actiepunten nota Externe Veiligheid en de besteding van de gelden (€100.000) verlopen volgens de afspraken. De middelen zijn ingezet voor de uitvoering van een pilotproject voor routering, voor regie voeren bij het opstellen en uitvoeren van het provinciale Uitvoeringsprogramma voor externe veiligheid en voor de inbreng van de provincie in IPO-verband in de projectgroep van het ministerie van VenV voor transport van gevaarlijke stoffen.

Het budget voor Telebrains (€ 50.000) is beschikbaar gesteld aan de regionale brandweer Utrecht t.b.v. het organiseren van oefeningen in gemeenten, waarbij wordt gewerkt met MultiTeam (de opvolger van telebrains), het maken van een promotie DVD en het technisch omzetten van MultiTeam naar een (beveiligde) internet toepassing waardoor het voor gebruikers makkelijker wordt MultiTeam te gebruiken. Met ingang van 1 januari 2005 is het budget in het kader van Kwatta 2 wegbezuinigd. Het budget voor integrale veiligheid is aangewend om gemeenten te stimuleren samen te werken op dit terrein. Daartoe worden stimuleringsubsidies verleend aan brandweerdistricten die samenwerken op het terrein van opleiden, oefenen en planvorming. Met ingang van 2005 zal een deel van het bedrag worden benut voor het opstellen van een jaarlijkse veiligheidsrapportage voor provinciale staten, waarbij ook aandacht wordt gegeven aan het monitoren van gegevens op het terrein van sociale veiligheid.

Het budget voor de risicokaart is in zijn geheel besteed aan het IPO t.b.v. de ontwikkeling van een landelijk format voor de risicokaart en het opzetten van een beheersorganisatie.

Bij de Kwatta 2 operatie is in 2004 een taakstelling opgelegd. Het betreft een bezuiniging van € 100.000 op diverse posten in verband met integraal handhavingsbeleid en een reductie van € 50.000 op de uitgaven m.b.t. Telebrains. Deze bezuinigingen worden geëffectueerd met ingang van 1 januari 2005. Voor het onderdeel handhaving betekent de bezuiniging een reductie van de bijdrage uit het kadernotabudget voor de diensten REG en WEM in de jaren 2005 en 2006. De taakstelling op deze begrotingspost kan alleen worden opgelegd voor de duur van het programma (t/m 2007). Vanaf 2008 zal de taakstelling moeten worden gerealiseerd op basis van een provinciebreed uitvoeringsprogramma handhaving, waarbij alle handhavingstaken (m.u.v. milieu) worden gewogen in hun bijdrage aan integrale handhaving. Omdat dit mogelijk als consequentie kan hebben het schrappen van (de intensiteit) van taken, zal nadere besluitvorming door GS en PS over prioritering dienen plaats te vinden.

Vergunningverlening- en handhavingsbeleid (Hoofdstuk 2)

Eén van de hoofddoelen uit de Distelnota is het formuleren van integraal handhavingsbeleid.

De projectleider Handhaving heeft eind 2003 gesprekken gevoerd met de betrokken gedeputeerden en de CdK, die duidelijkheid hebben verschaft omtrent de gewenste integraliteit. Op basis daarvan zijn begin 2004 afspraken gemaakt over de aanpak. Eerst zou een model voor een integraal handhavingsprogramma worden ontwikkeld, dat met ingang van 2005 kon worden toegepast.

Stand van zaken

Door de langdurige afwezigheid van de projectleider is de totstandkoming van een integraal handhavingsprogramma vertraagd. De herijking van het vergunningverlening- en handhavingsbeleid is wel binnen de diensten opgepakt, aan de hand van de Leidraad Programmatische handhaving van het ministerie van Justitie (Handhaven op niveau ofwel HON). De dienst REG heeft voor 2004 één handhavingsprogramma voor Groene regelgeving opgesteld.

De dienst WEM volgt het professionaliseringstraject ingezet door het landelijke project "professionalisering van de milieuhandhaving" (PHH). In april/mei 2004 is een tussenmeting gehouden, waaruit blijkt dat er positieve resultaten zijn bereikt.

Deelname aan dit project is niet vrijblijvend. Volgens de landelijke afspraken dient de dienst uiterlijk 1 januari 2005 te voldoen aan de landelijk vastgestelde criteria voor een adequate handhaving.

Bij de dienst WVV is de ontwikkeling van een programmatisch handhavingsprogramma vertraagd.

De dienst zal eerst een handhavingsprogramma opstellen en later een discussie voeren over de handhavingstrategie.

De diensten WEM en REG hebben een gezamenlijke handhavingstrategie voor groene en grijze wet- en regelgeving opgesteld conform de criteria uit het professionaliseringstraject van de milieuhandhaving. Voor het einde van het jaar wordt deze nota handhavingsstrategie groene en grijze wet- en regelgeving in procedure gebracht.

Zowel programmering als strategie zijn zo opgebouwd dat nog het (betrekkelijk kleine) taakveld wegen en verkeer later kan worden toegevoegd.

Voor het jaar 2005 hebben de diensten WEM en REG een op elkaar afgestemd handhavingsuitvoeringsprogramma in voorbereiding. Ook deze programma's voldoen aan de vereisten van het professionaliseringstraject. In de loop van 2005 (2^e halfjaar) wordt een voorstel gedaan voor het opstellen van één programma voor alle handhavingstaken van de provincie Utrecht.

De inzet van de Distelnotagelden bij REG vanaf 1 september 2003 hebben tot op heden geleid tot:

1. De totstandkoming van het Uitvoeringsprogramma Notitie Woonschepenbeleid 2002-2012, knelpuntlocaties woonschepen. Dit programma geeft inzicht in de prioritering van de 78 knelpunten in hoge/lage urgentie alsmede de financiële consequenties.
2. Het vaststellen van Beleidsregels handhaving Hoofdstuk III Verordening bescherming natuur en landschap als basis van het te voeren handhavingsbeleid. Afhankelijk van de ligduur worden woonschepen aangeschreven gericht op verwijdering (handhaving) of uitsterving (tijdelijke persoons- en objectgebonden gedoogbeschikking)
3. De uitvoering van het programma o.a.:
 - Wijk bij Duurstede: het starten van een grootscheepse handhavingsactie samen met de gemeente gericht op de verwijdering van illegale woonschepen, recreatievaartuigen en andere drijvende voorwerpen in de uiterwaard.
 - Houten: overleg met de gemeente over reconstructie van de woonschepenlocatie in de dode Lekarm nabij Tull en 't Waal. De gemeente heeft ingestemd met het onderzoeken van de haalbaarheid van een herinrichting.
- Restauratieplan Vecht: het opstellen van een plan van aanpak gericht op verplaatsing van zes woonschepen met een zgn. verplaatsingsclausule in de provinciale ontheffing. Daarnaast zijn de eerste stappen gezet om te komen tot vrijwillige aankoop van twee woonarken met bijbehorende (zeer grote) oeverpercelen. Tenslotte is één knelpunt opgeheven (categorie: hoge urgentie) door aankoop, verslepen en sloop.
- Amersfoort: ondersteuning en advies van de gemeente bij de voorbereidingen om te komen tot verplaatsing van negen woonschepen. Deze knelpunten liggen binnen de hinder-contouren van de

nabijgelegen zware industrie. Dit brengt een onaanvaardbaar risico voor de betreffende bewoners met zich mee. Bovendien wordt de nabijgelegen zware industrie ernstige gehinderd in haar ontwikkelingsmogelijkheden.

- Overige knelpunten. Vrijwel alle overige verspreid gelegen knelpunten zijn op locatie in beeld gebracht en voorzien van een oplossingsrichting. In enkele gevallen waren de knelpunten niet meer aanwezig. Deze zijn van de lijst afgevoerd.
- 4. Het adviseren in het kader van het onthouden van goedkeuring voor de bestemming van zestien woonschepen-knelpunten in de gemeente Loenen. De bestemmingsplanprocedure leidt ertoe dat het bij sanering van knelpunten op de Vecht momenteel nog lavenen is tussen juridische en financiële aspecten.
- 5. Het zoeken van aanvullende kostendragers voor de uitvoering van het programma. Momenteel wordt gewerkt aan de Notitie Ontwikkeling Woonschepenlocaties, met hierin een prominente rol voor het provinciale grondbeleid en de ontwikkelingsplanologie.
- 6. Het optimaal kunnen bedienen en afstemmen van het provinciale woonschepenbeleid op het Restauratieplan Vecht, maatregel 46 woonboten (RPV).
- 7. Het tot nu toe gedeeltelijk wegwerken van achterstanden ontheffingverlening groene regelgeving woonschepen.
- 8. Een vlottere afhandeling van de meer complexe aanvragen m.b.t. woonschepen en het voorkomen van achterstanden bij de afhandeling van ontheffingen Flora- en faunawet.
- 9. Het opstellen van het plan van aanpak recreatievaartuigen en andere voorwerpen met daarin aandacht voor samenloop, vaste gedrageregels en uitvoering.
- 10. Het bemensen van het Serviceloket groene regelgeving.

Integrale Veiligheid (Hoofdstuk 3)

In het overzicht van de actiepunten uit hoofdstuk 3 zijn opgenomen de aandachtspunten van de diensten uit bijlage II van de Distelnota (betreft de aandachtspunten vanaf nummer 3.7). Deze bijlage was een ambtelijke achtergrondnotitie bij de nota Handhaving en Veiligheid, en de aandachtspunten die in deze bijlage zijn opgenomen zijn dan ook nog niet bestuurlijk vastgesteld. Om de voortgang van de uitvoering van de nota goed zichtbaar te maken, zijn deze aandachtspunten, naar het model van de voorgaande rapportages, ook in deze voortgangsrapportage opgenomen. Hoewel deze aandachtspunten dus niet bestuurlijk waren vastgesteld, zijn de meeste van deze punten inmiddels ter hand genomen waar dit het reguliere werk versterkt, terwijl een aantal andere aandachtspunten inmiddels wel bestuurlijk zijn vastgesteld (bijv. in de nota Externe veiligheid, het SMPU of als uitgangspunt in het streekplan).

Stand van zaken

De fysieke veiligheid heeft nu prominente plek gekregen in strategische beleidsplannen. De stap naar integrale veiligheid en het ontwikkelen van een beleidstoets voor provinciale sectorale beleid op het verbeteren en waarborgen van de fysieke veiligheid in de provincie Utrecht volgt nadat fysieke veiligheid goed is ingebed.

Integrale veiligheid heeft een duidelijke positie gekregen in het ontwerp streekplan in de vorm van een aparte paragraaf (8.1). Daarnaast is veiligheid 'meegenomen' bij andere thema's in het streekplan (w.o. zorgvuldig ruimtegebruik, water en infrastructuur). In het ontwerp streekplan is aangegeven dat gemeenten, bij het opstellen van bestemmingsplannen, in een aparte veiligheidsparagraaf informatie dienen te geven over de risico's, als zich binnen of nabij het plangebied risicovolle activiteiten bevinden of zich er doorheen bewegen. Ook de sector Water heeft haar aandeel bij de opstelling en voorbereiding van het nieuwe streekplan geleverd.

De toetsing van de calamiteitenplannen van de beheerders van waterstaatswerken (waterbeheerders) door GS is in de tweede helft van 2004 gestart. Op dit moment is er geen reden om aan te nemen dat de einddatum (eind 2005) niet wordt gehaald.

In november 2003 heeft onder de coördinatie van het kabinet cvdK een bestuurlijke rampenoefening plaatsgevonden. Aan de oefening hebben naast de provincie ook een aantal waterschappen, gemeenten en hulpverleningsdiensten deelgenomen. De ervaringen zullen worden meegenomen bij de ontwikkeling van het Regionaal Coördinerend Beleidsteam. (RCBT). Begin 2005 vindt de volgende oefening plaats.

Het plan Calamiteitenroutes in de provincie Utrecht is gereed. Het plan zal worden aangeboden aan het provinciale crisiscoördinatorenoverleg om zonodig bij oefeningen te kunnen gebruiken.

Rampenbestrijding en brandveiligheid (Hoofdstuk 4)

De voortgang van de actiepunten op het terrein van rampenbestrijding en brandveiligheid verloopt goed.

Per 1 juli 2004 zijn de Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding (Wkr) en de AMvB *Besluit kwaliteitscriteria planvorming rampenbestrijding* van kracht. Hierin worden eisen gesteld aan een aantal procedurele aspecten, inhoud en kwaliteit van crisisbeheersingsplannen (rampenplannen), regionaal beheersplan en organisatieplan. Op grond van deze nieuwe wetgeving verscherpt het provinciebestuur het toezicht, onder meer door intensieve plantoetsing. Op 12 oktober zijn de toetsingskaders voor de verschillende plannen vastgesteld. Voor 1 juli 2005 moeten alle gemeenten een nieuw rampenplan indienen bij GS dat voldoet aan de eisen in de Wkr en AmvB.

Sinds 1 januari 2004 is GS één rampenplan ter toetsing aangeboden. Dit plan is goedgekeurd. Er is een trend waarneembaar dat steeds meer gemeenten rampenbestrijdingsplannen voor specifieke risico objecten ontwikkelen, die vrijwel allen zijn gebaseerd op het model rampenbestrijdingsplan dat de provincie mede heeft opgesteld.

Onder regie van het kabinet cvdK wordt momenteel gewerkt aan de totstandkoming van een nieuw model crisisbeheersingsplan voor alle gemeenten. Dit model bestaat uit vier delen. Inmiddels heeft het AB van Brandweerregio Utrechtsland (BRUL) de eerste twee delen vastgesteld (16 juni 2004). T.a.v. deel 3 (draaiboeken) worden ook de nodige vorderingen gemaakt. De verwachting is dat eind dit jaar alle 26 draaiboeken gereed zijn.

De onderwerpen rampenbestrijding, brandveiligheid, integrale veiligheid en handhaving worden als vast agendapunt besproken in de werkbezoeken van de cvdK aan gemeenten.

Het gewijzigde Provinciaal Coördinatieplan (PCP) zal in zijn uitwerking verder gaan dan voorheen. Met de diensten zal een aantal crisisscenario's worden uitgewerkt zodat een ieder op de hoogte is van zijn taken, rollen en verantwoordelijkheden bij crises. Inmiddels zijn dienstcontactpersonen getraind. Diezelfde training zal in december worden georganiseerd voor het college van GS en de directieraad.

Uitvoering bij gemeenten en waterschappen (Hoofdstuk 5)

In de huidige situatie houdt de provincie geen toezicht op de uitvoering bij gemeenten en waterschappen.

Op dit moment wordt in IPO/VNG verband een kwaliteitsborgingssysteem ontwikkeld, waarbij alle partners in de rampenbestrijding kunnen worden ge-audit op een aantal aspecten rond het thema veiligheid (zoals oefenen, opleiden, planvorming etc.).

Het systeem zal worden gebaseerd op ontwikkelingen in de provincies Zeeland en Zuid-Holland. Het is de bedoeling dat het systeem in de loop van 2005 gereed zal zijn. Vervolgens kan het systeem worden geïntroduceerd in de provincie Utrecht. Het verkrijgen van draagvlak bij partijen zal aandachtspunt zijn om het systeem daadwerkelijk geïmplementeerd te krijgen in de provincie Utrecht.

Handhavingscommunicatie (Hoofdstuk 6)

In de periode juni – augustus 2004 is door PinkRocade een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om informatie over vergunningverlening (vergunningen, ontheffingen, meldingen en gedoogsituaties) en handhaving van de dienst WEM actief openbaar te maken op de website van de provincie Utrecht. Onderzocht is welke documenten bij vergunningverlening en handhaving ontstaan. Welke informatie (en welke documenten) openbaar is (op basis van de Wet openbaarheid van bestuur)

en op welke manier het openbaar maken van informatie via internet te verankeren is in de dagelijkse werkprocessen.

Voor het plaatsen van informatie over vergunningen en gedoogsituaties wordt in december 2004 de internettoepassing opgeleverd. In januari wordt deze toepassing getest onder leden van de doelgroep 'omwonenden van vergunningplichtige inrichtingen'. Vanaf februari 2005 zal vervolgens de informatie over vergunningen en gedoogsituaties openbaar gemaakt worden via de website.

Voor eind december 2004 is er tevens een advies hoe omgegaan kan worden met de openbare informatie die de provincie heeft over handhavingsactiviteiten. Er zal in ieder geval informatie over de handhavingsprogramma's op internet geplaatst gaan worden.

Naast het plaatsen van informatie over vergunningen, beschikkingen, gedoogsituaties en handhaving voor grijze wet- en regelgeving is het ook van belang deze informatie spoedig voor de groene wet- en regelgeving op het internet beschikbaar te hebben. Het is wenselijk om direct in 2005 een vergelijkbaar onderzoek te laten doen zoals bij de dienst WEM is uitgevoerd, zodat ook hier een beeld ontstaat van de producten, welke informatie (en welke documenten) openbaar is en op welke manier het openbaar maken van informatie via internet te verankeren is in de dagelijkse werkprocessen. Voor het vooronderzoek, de implementatie en de daarmee samenhangende actualisatie van de procedurebeschrijvingen en brondocumenten in het voortgangs- en procedurebewakingsstelsel NEL, worden de kosten incidenteel geraamd op € 40.000,-. In het vierde kwartaal van 2005 kan de vergunningen- en handhavingsinformatie van 'groene regelgeving' dan ook op internet beschikbaar zijn,

In 2002 is de Nota Handhaving en Veiligheid vastgesteld. Daarin is onder meer besloten "... Een herkenbare werkwijze te ontwikkelen die als uitgangspunt heeft het actief openbaar maken van informatie over vergunningen en handhaving ... en daarbij de mogelijkheden te onderzoeken voor plaatsing op het internet." In 2003 is de Europese richtlijn 'Inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie' gepubliceerd. Deze richtlijn versterkt aldus het gestelde in de Nota Handhaving en Veiligheid. De 'Arhus -richtlijn' 2003/4EG stelt in artikel 7 lid 1 dat "...overheidsinstanties de milieu-informatie die relevant is voor hun taak en waarover zij beschikken of die voor hen wordt beheerd, ordenen met het oog op een actieve en systematische verspreiding onder het publiek, met name door middel van computertelecommunicatie en/of elektronische technologie wanneer deze voorhanden is ...". De lidstaten zorgen ervoor dat milieu-informatie geleidelijk beschikbaar komt in elektronische gegevensbanken die voor het publiek toegankelijk zijn via openbare telecommunicatienetwerken". Deze richtlijn voegt aan de WOB toe het actief openbaar maken op internet van bepaalde milieu-informatie. Vanaf 14 februari 2005 moeten alle overheden volgens de richtlijn werken.

Voor 'grijze regelgeving' van WEM is dit onderzoek thans uitgevoerd en daaruit blijkt dat een groot deel van de documenten openbaar is en openbaar gemaakt kan worden. Belangrijkste criteria voor het bepalen van de openbaarheid betreffen het gestelde in de Wet openbaarheid van bestuur, Algemene wet bestuursrecht, de Wet bescherming persoonsgegevens en uiteraard de Europese richtlijn 2003/4EG ("Verdrag van Arhus").

Afgelopen jaar heeft de dienst REG op de provinciale website uitvoerige informatie geplaatst over de groene wet- en regelgeving voor de diverse doelgroepen. Aanvraagformulieren voor het aanvragen van ontheffingen of vergunningen zijn via de website te downloaden.

Om de bekendheid met de wet- en regelgeving bij de diverse doelgroepen te vergroten, is voorlichting een belangrijk instrument. Verder is het van belang dat de handhavingspartners (politie, groene boas, gemeenten enz.) goed op de hoogte zijn van de wet- en regelgeving die de provincie handhaaft; dit in verband met de oog- en oorfunctie die zij kunnen vervullen. In het handhavingsprogramma groene wet- en regelgeving 2004 zijn per wet/verordening doelstellingen opgenomen wat betreft handhavingscommunicatie. Daarbij zijn specifieke acties geformuleerd zoals actieve voorlichting bij doelgroepen en afstemmingsoverleggen bij handhavingspartners. Niet alle acties zijn overigens uitgevoerd omdat begin 2004 de voorlichter groene wet- en regelgeving uit dienst is gegaan en vanwege de bezuinigingen niet is vervangen.