College van Gedeputeerde Staten
statenbrief

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Bestuur, Europa en Middelen

DATUM	15 maart 2016	REFERENTIE	mr. M.J.C. Schouten
ONS NUMMER	817EE889	DOORKIESNUMMER	030-2583643
NUMMER PS	2016BEM37	E-MAILADRES	maurits.schouten@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	1	PORTEFEUILLEHOUDER	A.M.A. Pennarts-Pouw

Onderwerp Statenbrief: **Verlenging Dienstverleningsovereenkomst met Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht met één jaar (tot eind 2016)**

Voorgestelde behandeling: **ter informatie**

Geachte dames en heren,

Inleiding
Provincies en gemeenten werken sinds 2008 samen met de rijksoverheid aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. Naast een landelijke handhavingsstrategie voor bestuurs- en strafrecht, is er nu ook een al vrijwel landsbreed stelsel van omgevingsdiensten, waaronder de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. Die is nu ruim één jaar operationeel. In de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht participeren 12 partijen, waaronder de provincie Utrecht. De opdrachtverlening tussen de provincie en de RUD Utrecht verloopt via een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Die moet jaarlijks worden geactualiseerd.

Aanleiding
De looptijd van de in 2014 afgesloten Dienstverleningsovereenkomst tussen de RUD Utrecht en de provincie is voorbij en moet worden geactualiseerd. Destijds is bij de oprichting van de RUD Utrecht niet voorzien in een mogelijkheid tot stilzwijgende verlenging van de DVO. Wij hebben daarom, in goed overleg met de RUD Utrecht, besloten om de in 2014 afgesloten DVO met één jaar te verlengen tot en met eind 2016 (zie bijlage 1 bij deze brief). De voor 2017 en verder op te stellen inhoudelijk nieuwe DVO is inmiddels ook in voorbereiding.

Voorgeschiedenis
Er is nu ruim anderhalf jaar ervaring opgedaan met de uitvoering van vergunningverlenende-, toezichts- en handhavings- (VTH) taken door de RUD Utrecht. De resultaten zijn gemonitord door middel van een in 2015 uitgevoerde evaluatie over het functioneren van de DVO. Naast het VTH Uitvoeringsprogramma 2016, is een actuele DVO voor ons dé basis om in 2016 goed te kunnen sturen op een adequaat niveau van uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving door de RUD Utrecht.

Essentie / samenvatting
Deze Statenbrief gaat over een door ons verlengde en tekstueel geactualiseerde Dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2016 tussen de provincie en de Regionale uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. De RUD Utrecht voert sinds 1-7-2014 in onze opdracht in mandaat vergunningverlenings-, toezichts-, en handhavingstaken (VTH-taken) uit,

zoals wij die voor 2016 op 2 februari jl. hebben vastgesteld in het VTH Uitvoeringsprogramma 2016. De geldingsduur van de eerste Dienstverleningsovereenkomst 2014/2015 (als onderliggend formeel werkkader) is onlangs verlopen. Destijds is niet voorzien in een mogelijkheid tot stilzwijgende verlenging. Wij hebben daarom, in goed overleg met de RUD Utrecht, besloten om de in 2014 afgesloten DVO met één jaar te verlengen tot en met eind 2016. Daarin is rekening gehouden met het kwaliteitsniveau zoals de RUD Utrecht dat heden levert. Voorzover passend binnen de bandbreedte en strekking van de de DVO 2014/2015, is in de tot en met 2016 verlengde DVO ook ingespeeld op resultaten van de in 2015 gehouden evaluatie over het functioneren van de DVO 2015. Daaruit blijkt o.a. dat de uitvoering in de loop van 2015 beter op schema is komen te liggen. Maar ook dat de RUD Utrecht werk moet (blijven) maken van de verantwoording van de realisatie (d.w.z. een goede inhoudelijke verantwoording van bestede uren, doelstellingen rond aantallen activiteiten en de monitoring van het naleefgedrag). In het jaarverslag over de VTH taken 2015 zal ook nader ingegaan worden op de inhoudelijk resultaten. Ook in 2016 wordt nog gewerkt op basis van de in 2014 afgesproken lumpsum financiering. Wij hebben vertrouwen in de voorgestane aanpak zoals die nu in de DVO 2016 is omschreven.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid
Formeel is en blijft de provincie Utrecht verantwoordelijk voor het kwaliteitsniveau waarmee VTH-taken, waarvoor de provincie het bevoegd gezag is, door de RUD Utrecht worden uitgevoerd. Landelijk is indertijd afgesproken dat het beter is om de uitvoering van veel VTH-taken (door tussenkomst van grote regionale uitvoeringsdiensten) op afstand te plaatsen. De provincie Utrecht is niet de enige opdrachtgever richting de RUD Utrecht. Zij is dat samen met meerdere partijen. Wij stellen vast dat er in 2015 regelmatig sprake was van een spanningsveld tussen enerzijds het door ons gewenste kwalitatieve uitvoeringsniveau (incl. een goede verantwoording van de realisatie) en anderzijds het feit dat de RUD Utrecht een (opgaande) transitie doormaakt, waarbij groeitrajecten kwalitatief en kwantitatief niet altijd even maakbaar zijn gebleken. Een DVO is een goed instrument om wederzijdse ambities en verwachtingspatronen te kanaliseren.

Meetbaar / beoogd beleidseffect
Met de verlengde en tekstueel geactualiseerde Dienstverleningsovereenkomst 2016 houden provincie en RUD Utrecht elkaar scherp wat betreft (on-)mogelijkheden om in 2016 met de door de provincie ingebrachte financiële middelen zo goed mogelijk uitvoering te gegeven aan de VTH taken van de provincie, zodat milieuhygienische risico's en schade in het buitengebied en bij (bedrijfs-)activiteiten zoveel mogelijk worden voorkomen.

Financiële consequenties
Geen. Bij de start van de RUD Utrecht zijn destijds afspraken gemaakt over de financiering van de eerste periode middels een lumpsum. Er werd toen een lumpsum periode afgesproken voor 2,5 jaar (d.w.z. tot en met eind 2016). Omdat de lumpsum voor 2016 ongewijzigd is, is dat bedrag de basis van de voorliggende DVO 2016. E.e.a. is al in de Begroting 2016 verwerkt. Overigens is er over 2016 al wel sprake van een – eveneens indertijd afgesproken – korting van € 50.000,- op de lumpsum ten opzichte van de provinciale bijdrage/inleg in 2015.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten
Kennis nemen van de verlengde, tekstueel geactualiseerde Dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2016 met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. Direct na de zomer zullen wij u informeren over de inhoud van het VTH Jaarverslag 2015 en de VTH halfjaarcijfers van 2016.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,